



Parliamentary Dimension
of the Estonian Presidency
of the Council of the
European Union



Approuvé par les Secrétaires générales le 28 janvier 2019

Réunion des Secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne 27 et 28 janvier 2019, Vienne

RAPPORT ANNUEL d'IPEX 2018

Avant-propos

La contribution des parlements nationaux à la légitimité démocratique de l'Union européenne (UE) est proportionnelle à la manière dont les parlements nationaux communiquent sur les affaires européennes avec le public. Par conséquent, nous devrions replacer IPEX dans un contexte plus large et voir la plate-forme non seulement comme un véritable site Internet pour les échanges d'informations interparlementaires à la disposition des parlements, mais aussi comme une vitrine permettant aux citoyens européens de suivre les travaux des parlementaires sur les questions européennes. Le site Internet d'IPEX offre d'excellentes occasions de faire des évaluations et des comparaisons avec d'autres parlements, et encourage à réfléchir aux raisons pour lesquelles certains parlements s'emploient si activement à soulever les questions de subsidiarité tandis que d'autres restent plutôt silencieux. Dans ce contexte, il est très important que l'information téléchargée sur IPEX soit à jour et fiable. Avec le temps, IPEX devrait évoluer vers une plate-forme plus conviviale et devenir un « guichet unique » pour l'information parlementaire. Elle doit évoluer d'une page Internet contenant principalement des informations statiques vers un environnement dynamique hébergeant différents types d'informations : actualités, rapports, vidéos et images. Ces dernières années, le Conseil d'IPEX a travaillé dans ce sens tout en prenant en considération les objectifs fixés dans la stratégie numérique pour IPEX et le programme de travail d'IPEX pour la période 2017 à 2020.

1. Réunions sous la présidence estonienne

Au cours de la présidence estonienne du Conseil d'IPEX, les réunions suivantes ont eu lieu :

- Trois **réunions du Conseil d'IPEX**, dont deux se sont tenues à Tallinn, le 25 mai 2018 et le 18 janvier 2019, la troisième s'est tenue à Bruxelles, le 11 octobre 2018.
- La **Réunion annuelle des Correspondants IPEX** a eu lieu les 22 et 23 novembre à Tallinn.
- Onze **réunions des groupes de travail** et une réunion conjointe entre les trois groupes de travail à Bruxelles. Chaque groupe de travail a organisé sa propre réunion précédant chaque réunion du Conseil ainsi qu'avant la Réunion des Correspondants. En outre, les groupes de travail ont tenu des réunions « virtuelles » par e-mail et / ou vidéoconférence.

Globalement, quatre groupes de travail ont été actifs au cours de la présidence estonienne :

- 1) Groupe de travail sur l'amélioration du réseau IPEX, présidé par M. Mongin Forrest ;
- 2) Groupe de travail sur le renforcement de la promotion du réseau IPEX, présidé par Mme Birgit von Pflug ;
- 3) Groupe de travail sur l'amélioration du système numérique IPEX, présidé par M. Hilbert Gerard ;
- 4) Groupe de travail sur l'organisation de la Réunion des Correspondants nationaux IPEX, présidé par Mme Teele Taklaja.

2. Composition du Conseil d'IPEX

Le Conseil d'IPEX pour la période 2019 / 2020 se compose comme suit :

- Président du Conseil : Estonie (ex officio) – jusqu'à la Conférence des Présidents des parlements des États membres de l'Union européenne, les 8 et 9 avril 2019 à Vienne ;
- Membres ex officio du Conseil : Autriche (après la Conférence des Présidents des parlements des États membres de l'Union européenne - présidence par intérim), Finlande, Roumanie (deux chambres) et Parlement européen ;
- Membres désireux de contribuer au Conseil et à ses activités : Allemagne (uniquement le Bundestag), Belgique (deux chambres), Bulgarie, Danemark, France (deux chambres), Grèce, Italie (deux chambres), Luxembourg, Pays-Bas (deux chambres), Pologne (deux chambres), Portugal, Slovaquie et Suède.

Selon les lignes directrices d'IPEX, le secrétariat de la COSAC, le CERDP, la Commission européenne et le Conseil prennent également part aux réunions du Conseil d'IPEX et y apportent leur contribution.

L'ordre des présidences prévoit que l'Autriche reprendra la présidence d'IPEX à la suite du Parlement estonien lors de la Conférence des Présidents des parlements des États membres de l'Union européenne, qui aura lieu à Vienne, les 8 et 9 avril 2019.

3. Programme de travail d'IPEX pour la période 2017 à 2020

En 2018, sous la présidence estonienne, le Conseil d'IPEX s'est principalement penché sur les priorités du programme de travail pour la période 2017 à 2020. Conformément à l'article 7 des lignes directrices d'IPEX et au programme de travail, les groupes de travail sur l'amélioration du réseau IPEX et le renforcement de la promotion d'IPEX ont présenté leurs conclusions sous forme de plans d'action. Dans l'ensemble, tous les groupes de travail ont utilisé une approche ascendante pour trier les actions / initiatives.

3.1 Renforcer la promotion d'IPEX

Lors de la réunion du Conseil d'IPEX en mai 2018, le plan d'action sur le renforcement de la promotion d'IPEX a été adopté. Le plan d'action reflète les idées des correspondants, des utilisateurs et des membres du groupe de travail. Le plan d'action comprend sept activités – tutoriels vidéos pour savoir comment utiliser IPEX, prospectus imprimé pour savoir comment utiliser IPEX, vidéo générale présentant IPEX, un cadre « d'informations à partager » sur le site Internet, une meilleure visibilité dans les moteurs de recherche, un document sur les meilleures pratiques et des propositions d'activités de promotion. Les délais de mise en œuvre varient selon les activités, certaines sont également étroitement liées aux activités d'autres groupes de travail ainsi qu'aux améliorations du site Internet d'IPEX. Le document sur les meilleures pratiques a déjà été adopté lors de la réunion du Conseil en octobre 2018 et présenté aux correspondants en novembre lors de la Réunion annuelle des Correspondants à Tallinn. La réalisation des vidéos est également en cours. Le groupe

de travail sur la promotion d'IPEX poursuit ses travaux sous la direction de Mme Birgit von Pflug du Bundestag allemand.

3.2 Améliorer le réseau IPEX

Le Conseil d'IPEX a également adopté le plan d'action sur l'amélioration du réseau IPEX. Les activités sont réparties en trois catégories : (i) les initiatives qui seront développées et mises en œuvre au cours du programme de travail actuel ; (ii) les études qui devraient servir de base au deuxième programme de travail et (iii) les recommandations au Groupe de travail sur l'amélioration du système numérique IPEX. Il s'agit notamment de perfectionner les traductions, de renforcer le travail des Correspondants IPEX, modifier les fonctions de l'Officier d'information, lancer un programme d'études en coopération avec l'IEAP et renforcer la coopération avec la COSAC ainsi que le Groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol. Lors de sa réunion du 18 janvier 2019, le Conseil a approuvé des activités plus détaillées pour mener à bien ces initiatives. La coopération avec la COSAC, le Groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol ainsi que le programme d'études avec l'Institut européen d'administration publique (IEAP) ont déjà été mis en œuvre (le cours devrait débuter dans les années à venir). Les études sont liées au contrôle de la subsidiarité et aux systèmes de contrôle de chaque parlement national et seront, espérons-le, lancées en coopération avec la COSAC par le biais d'un rapport semestriel. Des recommandations ont été soumises au Groupe de travail sur les systèmes numériques et portaient sur l'amélioration du système de notification et les modifications de la section des actualités. En outre, afin d'améliorer la convivialité du site Internet, le groupe de travail effectue actuellement un test avec une enquête auprès des utilisateurs, dont les résultats seront transmis au groupe de travail correspondant. Le groupe de travail sur le renforcement du réseau IPEX poursuit ses travaux sous la direction de M. Mongin Forrest du Parlement danois.

3.3 Améliorer le système numérique IPEX

Le 18 janvier 2019, le rapport sur les améliorations proposées par le Groupe de travail sur l'amélioration du système numérique IPEX a fait l'objet d'une première approbation par le Conseil d'IPEX. Le document a été soumis au Conseil pour une première approbation afin de procéder à des analyses d'impact techniques approfondies et à une estimation des efforts à déployer en la matière. Le groupe de travail a organisé divers ateliers pour recueillir des contributions lors de la Réunion des Correspondants IPEX 2017 à Bratislava et de la conférence des utilisateurs IPEX 2018 à Stockholm. Il a également suivi de près les travaux des deux autres groupes de travail lorsque leurs propositions ont requis des modifications techniques. Les propres réunions du groupe de travail ont été organisées en lien avec les réunions du Conseil ainsi que par vidéoconférence. En 2018, une enquête sur l'utilisation et les attentes à l'égard du système numérique IPEX a été menée auprès des correspondants et utilisateurs d'IPEX. Ses conclusions ont permis de faire la lumière sur les idées et leur pertinence respective. Par conséquent, les améliorations proposées dans le rapport réalisé sont fondées sur les résultats d'un sondage détaillé, les commentaires des trois groupes de travail de l'IPEX et de nombreuses autres sources. Les idées ont été classées selon cinq domaines thématiques, chacun sous la direction de membres du groupe de travail : contenu ; recherche ; conférences ; ergonomie ; aspects techniques. La structure dudit rapport suit une classification correspondante. L'inclusion de nouveaux contenus a pour but de faire du site Internet une source complète d'information sur les activités parlementaires liées à l'Union européenne. Grâce à ces améliorations, le site Internet IPEX deviendra plus attrayant, proposera une navigation claire et logique et sera plus facile à utiliser sur les appareils mobiles. Le groupe de travail sur l'amélioration du

système numérique IPEX poursuit ses travaux sous la direction de M. Gerard Hilbert du Parlement européen.

4. Coopération avec la COSAC et le Groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol

Suite à la lettre du Président de la Commission estonienne des affaires de l'Union européenne concernant l'interconnectivité de la page Internet de la COSAC et de la plate-forme IPEX, ainsi qu'aux conclusions de la COSAC adoptées pendant la présidence bulgare, plusieurs réunions entre le secrétariat de la COSAC et l'Officier d'information d'IPEX ont eu lieu. En conséquence, la COSAC dispose d'une propre sous-page sur le site Internet IPEX depuis le 19 juillet 2018. Le téléchargement des documents de la COSAC est en cours, et à la date de janvier 2019, les documents disponibles remontent jusqu'à la Présidence suédoise de 2009 (en commençant par les plus récents). Lors de la Réunion plénière de la LXe COSAC à Vienne, qui s'est déroulée du 18 au 20 novembre 2018, des conclusions ont été adoptées qui stipulent que le téléchargement des documents de la COSAC sur le site Internet IPEX devrait avoir lieu dès que possible et que le site Internet de la COSAC devrait être entièrement intégré à IPEX d'ici la Réunion plénière de la LXIe COSAC à Bucarest. À cette fin, le secrétariat de la COSAC a soumis le calendrier des opérations de transfert aux présidents de la COSAC à Bucarest.

Le Conseil d'IPEX a également reçu une lettre du Président de la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures (LIBE) du Parlement européen et du Chef de la délégation bulgare au Groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol, exprimant leur soutien à l'idée d'héberger le site Internet du Groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol sur la plate-forme IPEX. En mai 2018, le Conseil d'IPEX a confirmé son appui à la coopération et les préparatifs ont débuté au niveau des fonctionnaires. La coopération a été couronnée de succès puisque la sous-page a été créée sur le site Internet IPEX et que les documents connexes ont été téléchargés. Avec ces deux projets, la coopération interparlementaire se présente dans un format beaucoup plus convivial et efficace puisque tout est disponible sur un seul site Internet.

5. Réunion annuelle des Correspondants IPEX et Conférence des utilisateurs d'IPEX

Les 22 et 23 novembre 2018, la Réunion annuelle des Correspondants IPEX s'est tenue à Tallinn. Au total, 57 participants de 25 États membres, du Parlement européen et d'un pays candidat (Albanie) ont assisté à la réunion.

Traditionnellement, la première journée de la réunion a été consacrée aux formations organisées par l'Officier d'information d'IPEX. La première formation s'adressait aux nouveaux arrivants et la seconde aux correspondants avec plus d'expérience. La seconde journée a débuté par la réunion plénière, l'oratrice principale était Mme Katrin Auel de l'Institut d'études avancées (IHS) à Vienne. Mme Auel a présenté son étude récente sur « L'eupéanisation des parlements nationaux dans les États membres de l'Union européenne : expériences et meilleures pratiques » ; elle donne un aperçu des transformations qui ont eu lieu dans les parlements nationaux depuis l'adoption du Traité de Lisbonne. La présentation a été suivie d'une discussion avec les correspondants. Après la plénière, tous les participants ont été répartis en trois ateliers et il y avait deux créneaux horaires, permettant ainsi à chacun de participer à deux ateliers différents. Deux ateliers ont été organisés par le Groupe de travail sur l'amélioration du réseau IPEX et ont porté sur l'échange d'informations entre correspondants et sur le soutien et la promotion de leur travail. Le troisième atelier a abordé les idées futures sur les réseaux sociaux. La Réunion annuelle des

Correspondants s'est terminée par la réunion plénière, au cours de laquelle les présidents des ateliers ont donné un aperçu de leurs discussions et les présidents des groupes de travail ont également fait le point sur leurs activités. Par ailleurs, le document « Promotion d'IPEX : meilleures pratiques et propositions » a été présenté aux correspondants.

L'aperçu plus détaillé de la Réunion annuelle des Correspondants IPEX à Tallinn est publié sur le site Internet d'IPEX¹.

Le 2 mars 2018, le Parlement suédois a accueilli la seconde Conférence des utilisateurs d'IPEX à Stockholm. Elle a réuni 76 participants des États membres et du Parlement européen. L'objectif de la conférence était de contribuer à la réalisation des objectifs du programme de travail IPEX pour la période 2017 à 2020 et de la stratégie numérique en obtenant une contribution directe et un apport précieux des utilisateurs. La conférence a tenu des séances plénières et des ateliers. La plénière s'est concentrée sur l'importance d'IPEX dans la coopération interparlementaire, les expériences des utilisateurs et les opinions des politiques sur l'IPEX. Des ateliers ont été organisés par des groupes de travail et se sont penchés sur les priorités énoncées dans le programme de travail. La conférence était très bien organisée, avec la participation active des utilisateurs tant en séance plénière qu'en ateliers. Le rapport détaillé de la Conférence des utilisateurs d'IPEX est disponible sur le site Internet d'IPEX².

6. Financement de l'Officier d'information d'IPEX

En mai 2018, la présidence a envoyé une lettre d'intention demandant aux parlements / chambres nationaux de s'engager à participer au cofinancement de l'Officier d'information d'IPEX. Il a été décidé par le Conseil d'IPEX de majorer le montant maximum à 80 000 euros par an pour la période 2019 à 2020, en raison des nouvelles responsabilités de l'Officier d'information d'IPEX et des frais de déplacement plus importants. Sur la base de l'article 10 des lignes directrices d'IPEX, le coût est partagé en parts égales en fonction du nombre de parlements nationaux qui y participent. Le Sénat belge a reçu des lettres d'intention de tous les parlements / chambres nationaux, qui ont indiqué qu'ils participeraient au système de cofinancement pour la période 2019 à 2020. Le Royaume-Uni n'apportera sa contribution qu'en 2019. Les factures seront envoyées par le Sénat belge au début de chaque année et les contributions seront payées rétrospectivement.

Lors de sa réunion du 25 mai 2018, le Conseil a également décidé de poursuivre le contrat avec l'actuel Officier d'information, M. Calin-Mihai Racoti. Le Sénat belge continuera de gérer le poste d'Officier d'information d'IPEX, y compris en auditant les dépenses selon les règles applicables au Sénat belge.

7. Futur d'IPEX

Dans les années à venir, les nouveaux défis et nouvelles activités resteront essentiellement liés au programme de travail pour la période 2017 à 2020 dans le but de réaliser les priorités énoncées sur la base des plans d'action approuvés par le Conseil. En 2018, le Conseil d'IPEX a cependant entamé la discussion sur la Stratégie des réseaux sociaux d'IPEX du fait que les utilisateurs et les correspondants ont soulevé ce sujet à de maintes reprises. Mme Tuula Zetterman du Parlement suédois et M. Bruno Dias Pinheiro du Parlement portugais ont déjà analysé les possibilités

¹ <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEBSITE/calendarEventDetail.do?calendarEventId=082dbcc55f4b77c7015f4d2aa39500f3>

² <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEBSITE/calendarEventDetail.do?calendarEventId=082dbcc55f4b77c7015f4d260ab900e9>

actuelles et proposé quelques opportunités futures. Le sujet a fait l'objet de discussions à chaque réunion du Conseil ainsi qu'avec les correspondants. Néanmoins, les réseaux sociaux sont un sujet aux multiples facettes et associé à un certain nombre de défis, la discussion devrait donc se poursuivre et, espérons-le, mener à des actions spécifiques lors du prochain programme de travail. Pour exploiter pleinement tout le potentiel du site Internet et assurer son utilisation active, le Conseil doit agir en tenant compte de l'évolution des besoins et de l'environnement.

La dernière Conférence des utilisateurs à Stockholm a montré sa valeur ajoutée, tant pour les utilisateurs que pour les membres du Conseil, en leur permettant de refléter et d'améliorer leurs idées. Toutefois, les expériences des utilisateurs sont étroitement liées au travail des correspondants, et il faudrait donc envisager des réunions communes entre les correspondants et les utilisateurs à l'avenir.

En outre, la coopération avec le CERDP pourrait devenir plus active, en particulier au niveau des correspondants. La sensibilisation aux réseaux interparlementaires doit être renforcée au sein des parlements nationaux. Les personnes qui s'occupent des questions européennes devraient se connaître aussi bien dans l'enceinte des parlements nationaux qu'à l'extérieur. Une coopération renforcée avec le CERDP - le réseau qui a célébré son 40e anniversaire en 2017 - ouvrirait de nouvelles perspectives en matière de coopération interparlementaire.

Finalement, il est extrêmement important de mettre en œuvre le Règlement général sur la protection des données dès que possible et conformément aux lignes directrices du Parlement européen afin d'assurer la protection des données personnelles sur le site Internet d'IPEX.

IPEX a connu de nombreux développements depuis sa création en 2000, il est devenu un guichet unique en matière de coopération interparlementaire et nous espérons que les futures présidences poursuivront les améliorations et se caractériseront par leur esprit novateur.