



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.3.2019
COM(2019) 96 final

2019/0047 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
partsmötet för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen och om upphävande av beslut
9767/17**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under partsmöten för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa) för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Fiskeavtalet för södra Indiska oceanen

Siofa-avtalet har, genom inrättandet av partsmötet, till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande av fiskeresurserna i avtalsområdet och att främja hållbar utveckling av fisket. Avtalet trädde i kraft den 21 juni 2012.

Unionen är part i Siofa-avtalet genom att ha ratificerat avtalet i enlighet med rådets beslut 2008/780/EG¹.

2.2. Siofas partsmöte

Siofas partsmöte är det organ som inrättats genom Siofa-avtalet för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom avtalsområdet. Det antar åtgärder för bevarande och förvaltning för att uppnå bästa möjliga utnyttjande av de fiskeresurser som omfattas av dess behörighet.

Som medlem i partsmötet har unionen deltaganderätt och rösträtt. Partsmötet fattar sina beslut med enhällighet.

2.3. Beslut som antas av Siofas partsmöte

Partsmötet har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder för de fiskeressurser som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel 8.3 i Siofa-avtalet, tillsammans med punkt 4 i regel 12 i Siofas arbetsordning, träder åtgärderna i kraft 90 dagar efter den dag då Siofa informerade avtalssparterna om dem.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För Siofa genomförs denna strategi genom rådets beslut 9767/17 av den 30 maj 2017, som fastställer unionens ståndpunkt i Siofa för perioden 2017–2021. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till Siofas särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

¹ Rådets beslut 2008/780/EG av den 29 september 2008 om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar av fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (EUT L 268, 9.10.2008, s. 27).

I beslut 9767/17 föreskrivs inte någon översyn av unionens ståndpunkt i Siofa före årsmötet 2022. I de allra flesta fall står emellertid de rådsbeslut som fastställer unionens ståndpunkt i de olika regionala fiskeriförvaltningsorganisationer i vilka unionen är avtalsslutande part inför en översyn före årsmötet 2019 i dessa regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. För att främja samstämmighet mellan unionens ståndpunkter i samtliga fiskeriförvaltningsorganisationer och synkronisera tidpunkten för översynsförfarandena är det lämpligt att lägga fram översynen av unionens ståndpunkt i Siofa för perioden 2019–2023 och därigenom ersätta beslut 9767/17.

Beslut 9767/17 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med påverkan på fisket, hänsyn till meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁴, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁵, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁶.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Siofas partsmöte är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Siofa-avtalet.

De akter som ska antas av partsmötet utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 8 i Siofa-avtalet och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁸.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs⁹.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹⁰.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Siofa-avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 9767/17.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁸ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

⁹ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹⁰ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partsmötet för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen och om upphävande av beslut 9767/17

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2008/780/EG av den 29 september 2008¹¹ undertecknade unionen fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa-avtalet), och genom detta inrättades Siofas partsmöte.
- (2) Siofas partsmöte är det organ som har ansvaret för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom Siofas avtalsområde. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.
- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell*

¹¹ EUT L 268, 9.10.2008, s. 27.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

*världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹³, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁴ är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.

- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁵, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Siofas partsmöte för perioden 2019–2023, eftersom åtgärder för bevarande och efterlevnad som antas av det årliga partsmötet kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁶, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁷ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹⁸.
- (7) I rådets beslut 9767/17¹⁹ föreskrivs inte någon översyn av unionens ståndpunkt i partsmötet förrän före årsmötet 2022. I de allra flesta fall står emellertid de rådsbeslut som fastställer unionens ståndpunkt i de olika regionala fiskeriförvaltningsorganisationer i vilka unionen är avtalsslutande part inför en översyn före årsmötet 2019 i dessa regionala fiskeriförvaltningsorganisationer. För att främja en ökad samstämmighet mellan unionens ståndpunkt i samtliga regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och rationalisera översynsprocessen är det därför lämpligt att tidigarelägga översynen av rådets beslut 9767/17 samt att upphäva detta och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom Siofas avtalsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under möten i Siofas partsmöte, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om

¹³ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁶ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁷ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹⁹ Rådets beslut av den 30 maj 2017 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i partsmötet för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa) och om upphävande av rådets beslut av den 25 oktober 2012 om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar inom ramen för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa).

Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i partsmötet för fiskeavtalet för södra Indiska oceanen (Siofa) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt under möten i Siofas partsmöte ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför årsmötet för Siofas partsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 9767/17 av den 30 maj 2017 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*