



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.3.2019  
COM(2019) 99 final

2019/0049 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS BESLUT**

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeorganisationen  
för Sydostatlanten och om upphävande av rådets beslut 10127/14**

## **MOTIVERING**

### **1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET**

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Fiskeorganisationen för Sydostatlantén (Seafo) för perioden 2019-2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

### **2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET**

#### **2.1. Konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlantén (Seafo)**

Konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlantén (Seafo-konventionen) har, genom inrättandet av Seafo, till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande och en hållbar användning av fiskeresurserna i konventionsområdet. Konventionen trädde i kraft den 13 april 2003.

Unionen är part i Seafo-konventionen genom att ha ingått konventionen i enlighet med rådets beslut 2002/738/EG<sup>1</sup>.

#### **2.2. Fiskerikommissionen för Sydostatlantén**

Fiskerikommissionen för Sydostatlantén (Seafo-kommissionen) är det organ som har ansvaret för förvaltningen och bevarandet av fiskeresurserna i Seafos konventionsområde. Den antar åtgärder för bevarande och förvaltning för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och en hållbar användning av fiskeresurser som omfattas av konventionen.

Som medlem i Seafo-kommissionen har unionen deltaganderätt och rösträtt. Seafo-kommissionen fattar sina beslut med enhällighet.

#### **2.3. Seafo-kommissionens beslut**

Seafo-kommissionen har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för avtalsparterna.

I enlighet med artikel 23.1 i Seafo-konventionen träder åtgärderna i kraft 60 dagar efter den dag då Seafo informerade avtalsparterna om dem.

### **3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR**

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod.- De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För Seafo genomförs denna strategi genom rådets beslut 10127/14 av den 26 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i Seafo för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till Seafos särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut 2002/738/EG av den 22 juli 2002 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlantén (EGT L 234, 31.8.2002, s. 39).

I beslut 10127/14 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i Seafo för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 10127/14.

Beslut 10127/14 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013<sup>2</sup>, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension<sup>3</sup>. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med fiskets påverkan, hänsyn till meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*<sup>4</sup>, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*<sup>5</sup>, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande<sup>6</sup>.

#### 4. RÄTTSLIG GRUND

##### 4.1. Förfarandemässig rättslig grund

###### 4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”<sup>7</sup>.

###### 4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Seafo-kommissionen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Seafo-konventionen.

De akter som ska antas av Seafo-kommissionen utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 23 i Seafo-konventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske<sup>8</sup>.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

<sup>3</sup> KOM(2011) 424, 13.7.2011.

<sup>4</sup> COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

<sup>5</sup> JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

<sup>6</sup> 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

<sup>7</sup> Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

<sup>8</sup> EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs<sup>9</sup>.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor<sup>10</sup>.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Seafo-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

## **4.2. Materiell rättslig grund**

### *4.2.1. Principer*

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

### *4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet*

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 10127/14, som omfattar perioden 2014–2018.

## **4.3. Slutsats**

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

<sup>9</sup> EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

<sup>10</sup> EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

## RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeorganisationen för Sydostatlanten och om upphävande av rådets beslut 10127/14**

### EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och  
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2002/738/EG<sup>11</sup> ingick unionen konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlanten (Seafo-konventionen), och genom denna inrättades Fiskeorganisationen för Sydostatlanten (Seafo).
- (2) Seafo-kommissionen är ansvarig för antagandet av åtgärder avsedda att säkerställa långsiktigt bevarande och hållbar användning av fiskeresurserna i Seafos konventionsområde. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013<sup>12</sup> föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.
- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell*

---

<sup>11</sup> Rådets beslut 2002/738/EG av den 22 juli 2002 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av konventionen om bevarande och förvaltning av fiskeresurser i Sydostatlanten (EGT L 234, 31.8.2002, s. 40).

<sup>12</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

*världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*<sup>13</sup>, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande<sup>14</sup>, är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.

- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*<sup>15</sup>, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Seafo-kommissionens möten för perioden 2019–2024, eftersom Seafos åtgärder för bevarande och efterlevnad kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008<sup>16</sup>, rådets förordning (EG) nr 1224/2009<sup>17</sup> och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403<sup>18</sup>.
- (7) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Seafo-kommissionens möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 10127/14<sup>19</sup>. Det är lämpligt att upphäva beslut 10127/14 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom Seafos konventionsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under Seafos möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

### Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Fiskeorganisationen för Sydostatlant (Seafo) anges i bilaga I.

<sup>13</sup> JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

<sup>14</sup> 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

<sup>15</sup> COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

<sup>16</sup> Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

<sup>17</sup> Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

<sup>18</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

<sup>19</sup> Rådets beslut av den 26 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Fiskeorganisationen för Sydostatlant (Seafo).

#### *Artikel 2*

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under Seafo-kommissionens möten ska ske i enlighet med bilaga II.

#### *Artikel 3*

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför Seafo-kommissionens årsmöte 2024.

#### *Artikel 4*

Beslut 10127/14 av den 26 maj 2014 ska upphöra att gälla.

#### *Artikel 5*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*