



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.3.2019
COM(2019) 97 final

2019/0053 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav, og om ophævelse af afgørelse 9784/17

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav (SPRFMO) for perioden 2019-2023 i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det sydlige Stillehav

Formålet med konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det sydlige Stillehav (SPRFMO-konventionen) er gennem etableringen af SPRFMO at sikre langsigtet bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i konventionsområdet. Konventionen trådte i kraft den 24. august 2012.

Unionen er part i SPRFMO og har ratificeret konventionen ved Rådets afgørelse 2012/130/EU¹.

2.2. SPRFMO-kommissionen

SPRFMO-kommissionen er et organ, der er oprettet ved SPRFMO-konventionen og er ansvarligt for forvaltningen og bevarelsen af fiskeressourcerne i konventionsområdet. Det vedtager bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger med henblik på at sikre langsigtet bevarelse og bæredygtig udnyttelse af de fiskeressourcer, der hører under dets kompetenceområde.

Som medlem af SPRFMO-kommissionen har Unionen medbestemmelses- og stemmeret. SPRFMO-kommissionen træffer som regel afgørelse ved konsensus. Den kan dog træffe afgørelse med et flertal på tre fjerdedele af medlemmerne, undtagen i tilfælde, hvor konsensus udtrykkeligt kræves i henhold til SPRFMO-konventionen.

2.3. SPRFMO-kommissionens afgørelser

SPRFMO-kommissionen har beføjelse til at vedtage bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger for det fiskeri, der hører under dens kompetenceområde, som er bindende for de kontraherende parter.

I henhold til SPRFMO-konventionens artikel 17, stk. 1, træder foranstaltningerne i kraft 90 dage efter den dato, på hvilken de kontraherende parter underrettes om dem af SPRFMO. Hvis et medlem af SPRFMO-kommissionen fremsætter en indsigelse inden 60 dage efter at være blevet underrettet, bliver afgørelsen ikke bindende for det pågældende kommissionsmedlem for så vidt angår de aspekter, som indsigelsen vedrører. Når et kommissionsmedlem gør indsigelse, oprettes der et undersøgelsesnævn senest 30 dage efter indsigelsesfristens udløb for at træffe afgørelse om indsigelsen.

¹ Rådets afgørelse 2012/130/EU af 3. oktober 2011 om godkendelse på Den Europæiske Unions vegne af konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det sydlige Stillehav (EUT L 67 af 6.3.2012, s. 1).

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på de årlige møder i de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er), fastlægges på nuværende tidspunkt efter en tottrinsmodel.- De vejledende principper og retningslinjer for Unionens holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres forud for hvert årsmøde ved et uofficielt kommissionsdokument, som drøftes i Rådets arbejdsgruppe.

For SPRFMO er denne fremgangsmåde gennemført ved Rådets afgørelse 9784/17 af 30. maj 2017, hvori Unionens holdning i SPRFMO er fastlagt for perioden 2017-2021. Nævnte afgørelse indeholder de generelle principper og retningslinjer, men tager i videst muligt omfang hensyn til særlige forhold i SPRFMO. I overensstemmelse med medlemsstaternes ønske indeholder den desuden en standardprocedure for fastlæggelsen af Unionens holdning fra år til år.

Ifølge afgørelse 9784/17 skal Unionens holdning i SPRFMO først tages op til revision med henblik på det årlige møde i 2022. Langt de fleste af Rådets afgørelser om Unionens holdning i de forskellige RFFO'er, som Unionen er kontraherende part i, skal imidlertid revideres inden disse RFFO'ers årlige møder i 2019. Med henblik på at fremme sammenhængen mellem Unionens holdninger i alle RFFO'erne og synkronisere tidsplanen for de forskellige revisionsprocedurer bør revisionen af Unionens holdning i SPRFMO for perioden 2019-2023 fremrykkes og afgørelse 9784/17 erstattes.

Afgørelse 9784/17 indeholder principperne og retningslinjerne for den nye fælles fiskeripolitik som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013², idet der også tages hensyn til målene i Kommissionens meddelelse om den eksterne dimension af den fælles fiskeripolitik³. Unionens holdning til Lissabontraktaten er endvidere justeret ved nævnte afgørelse.

I forbindelse med den aktuelle revision tages der, hvad angår indvirkningen af fiskeriet, hensyn til Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en *europæisk strategi for plast i en cirkulær økonomi*⁴, den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om *international havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid*⁵ og Rådets konklusioner om denne fælles meddelelse⁶.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

³ COM(2011) 424 af 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final af 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

"Retsakter, der har retsvirkninger", omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ, og retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. *Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

SPRFMO er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig SPRFMO-konventionen.

De retsakter, som SPRFMO skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter skal være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 17 i SPRFMO-konventionen, og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, herunder på:

- Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008, hvorved der oprettes en EF-ordning, som skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri)⁸
- Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, om oprettelse af en EF-kontrolordning med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik⁹, og
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder¹⁰.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for SPRFMO-konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. **Materielt retsgrundlag**

4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den pågældende retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. *Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fiskeri. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43, stk. 2, i TEUF. Afgørelsen skal erstatte afgørelse 9784/17.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, *Tyskland mod Rådet*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

⁸ EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

⁹ EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1.

¹⁰ EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 43, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav, og om ophævelse af afgørelse 9784/17

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 2012/130/EU af 3. oktober 2011¹¹ tiltrådte Unionen konventionen om bevarelse og forvaltning af stærkt vandrende fiskebestande i det sydlige Stillehav (SPRFMO-konventionen), hvorved SPRFMO-kommissionen blev oprettet.
- (2) SPRFMO-kommissionen er ansvarlig for vedtagelsen af bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger med henblik på at opnå målene for SPRFMO-konventionen. Sådanne foranstaltninger kan blive bindende for Unionen.
- (3) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013¹² skal EU sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteter er miljømæssigt bæredygtige på lang sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til fødevarerforsyningsikkerheden. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang og bestræbe sig på at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder bestandene af befiskede arter på niveauer, der kan give det maksimale bæredygtige udbytte. Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri, til undgåelse og størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. Derudover er det i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse mål og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser.

¹¹ Rådets afgørelse 2012/130/EU af 3. oktober 2011 om godkendelse på Den Europæiske Unions vegne af konventionen om bevarelse og forvaltning af højsøfiskeressourcer i det sydlige Stillehav (EUT L 67 af 6.3.2012, s. 1).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

- (4) Som meddelt i den fælles meddelelse fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen om *international havforvaltning: en dagsorden for havenes fremtid*¹³ og Rådets konklusioner om denne fælles meddelelse¹⁴ er fremme af foranstaltninger til støtte og forbedring af effektiviteten af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) og, hvor det er relevant, forbedring af deres forvaltning et centralt element i Unionens indsats i disse fora.
- (5) I Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om en *europæisk strategi for plast i en cirkulær økonomi*¹⁵ henvises der til specifikke foranstaltninger til reducere af plast og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskaber mistes eller efterlades til søs.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i SPRFMO-kommissionen for perioden 2019-2023, bør fastlægges, eftersom SPRFMO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger vil være bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008¹⁶, Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009¹⁷, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403¹⁸.
- (7) Ifølge Rådets afgørelse 9784/17 skal Unionens holdning i SPRFMO-kommissionen først tages op til revision med henblik på det årlige møde i 2022. Langt de fleste af Rådets afgørelser om Unionens holdning i de forskellige RFFO'er, som Unionen er kontraherende part i, skal imidlertid revideres inden disse RFFO'ers årlige møder i 2019. Med henblik på at fremme sammenhængen mellem Unionens holdninger i samtlige forskellige RFFO'er og strømline revisionsprocessen bør revisionen af Rådets afgørelse 9784/17¹⁹ fremrykkes, og nævnte afgørelse bør ophæves og erstattes med en ny afgørelse for perioden 2019-2023.
- (8) I betragtning af udviklingen i fiskeressourcerne i SPRFMO's konventionsområde og det deraf følgende behov for, at der i Unionens holdning tages hensyn til den nye udvikling, herunder nye videnskabelige og andre oplysninger, der forelægges forud for eller på møderne i SPRFMO-kommissionen, skal der i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13,

¹³ JOIN(2016) 49 final af 10.11.2016.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1 af 24.3.2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final af 16.1.2018.

¹⁶ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999 (EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1).

¹⁷ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 (EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1).

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008 (EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81).

¹⁹ Rådets afgørelse af 30. maj 2017 om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav (SPRFMO) og om ophævelse af Rådets afgørelse af 25. oktober 2012 om fastlæggelse af den holdning, som Unionen skal indtage i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav.

stk. 2, i TEU fastlægges procedurer for præciseringen fra år til år af Unionens holdning for perioden 2019-2023 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav (SPRFMO), er fastlagt i bilag I.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i SPRFMO-kommissionen, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest med henblik på det årlige møde i SPRFMO-kommissionen i 2024.

Artikel 4

Afgørelse 9784/17 af 30. maj 2017 ophæves.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand