



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.3.2019
COM(2019) 97 final

2019/0053 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Regionalni organizaciji za upravljanje
ribištva v južnem Tihem oceanu, in razveljavitvi Sklepa 9784/17**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki naj se v imenu Unije zastopa na zasedanjih Regionalne organizacije za upravljanje ribištva v južnem Tihem oceanu (v nadaljnjem besedilu: SPFO) v obdobju 2019–2023 v zvezi s predvidenim sprejetjem ohranitvenih in upravljalnih ukrepov.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Konvencija o ohranjanju in upravljanju ribolovnih virov odprtega morja v južnem Tihem oceanu

Cilj Konvencije o ohranjanju in upravljanju ribolovnih virov odprtega morja v južnem Tihem oceanu (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je z vzpostavitvijo SPFO zagotoviti dolgoročno ohranitev in trajnostno uporabo ribolovnih virov na območju Konvencije. Konvencija je začela veljati 24. avgusta 2012.

Unija je članica SPFO, saj je Konvencijo ratificirala s Sklepom Sveta 2012/130/EU¹.

2.2. Komisija SPFO

Komisija SPFO je organ, ustanovljen s Konvencijo in odgovoren za upravljanje in ohranjanje ribolovnih virov na območju Konvencije. Sprejema ohranitvene in upravljalne ukrepe, s katerimi zagotavlja dolgoročno ohranitev in trajnostno uporabo ribolovnih virov v okviru svojih pristojnosti.

Unija ima kot članica Komisije SPFO pravico do sodelovanja in glasovanja. Komisija SPFO običajno sprejema sklepe s soglasjem. Vendar lahko sklepe sprejema s tričetrtinsko večino članic, razen v primerih, za katere Konvencija izrecno določa soglasje.

2.3. Sklepi Komisije SPFO

Komisija SPFO je pristojna za sprejemanje ohranitvenih in izvršilnih ukrepov v ribištvu v okviru svojih pristojnosti, ki so za pogodbenice zavezujoči.

V skladu s členom 17(1) Konvencije ukrepi začnejo veljati 90 dni po datumu, ko SPFO o njih uradno obvesti pogodbenice. Če katera koli članica Komisije SPFO v 60 dneh od obvestila poda ugovor zoper sklep, sklep za to članico ne postane zavezujoč v obsegu ugovora. Če je podan ugovor, se v 30 dneh po koncu obdobja za ugovor ustanovi odbor za preverjanje, ki odloči o ugovoru.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na letnih zasedanjih regionalnih organizacij za upravljanje ribištva, se trenutno določa po dvostopenjskem pristopu. Sklep Sveta določa glavna načela in usmeritve stališča Unije na večletni osnovi, stališče pa se za vsakoletno zasedanje prilagodi z delovnimi dokumenti Komisije, o katerih razpravlja delovna skupina Sveta.

¹

Sklep Sveta 2012/130/EU z dne 3. oktobra 2011 o sklenitvi Konvencije o ohranjanju in upravljanju ribolovnih virov odprtega morja v južnem Tihem oceanu v imenu Evropske unije (UL L 67, 6.3.2012, str. 1).

Za SPFO se ta pristop izvaja s Sklepom Sveta 9784/17 z dne 30. maja 2017, v katerem je določeno stališče Unije v SPFO za obdobje 2017–2021. Navedeni sklep vsebuje splošna načela in usmeritve, vendar se v njem, kolikor je to mogoče, upoštevajo tudi posebnosti SPFO. Poleg tega je v njem na zahtevo držav članic določen standardni postopek za vsakoletno določanje stališča Unije.

V Sklepu 9784/17 ni določena revizija stališča Unije v SPFO pred letnim zasedanjem 2022. Vendar naj bi bila velika večina sklepov Sveta, ki določajo stališče Unije v različnih regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva, katerih pogodbenica je, revidirana pred letnimi zasedanji teh regionalnih organizacij za upravljanje ribištva leta 2019. Zato je za spodbujanje usklajenosti stališč Unije v vseh regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva in uskladitev časovnice revizijskih postopkov primerno predčasno izvesti revizijo stališča Unije v SPFO za obdobje 2019–2023 in nadomestiti Sklep 9784/17.

V Sklep 9784/17 so vključeni načela in usmeritve nove skupne ribiške politike, kot so določeni v Uredbi (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta², ob upoštevanju ciljev iz sporočila Komisije o zunanji razsežnosti skupne ribiške politike³. Poleg tega se je v njem stališče Unije prilagodilo Lizbonski pogodbi.

Kar zadeva vpliv ribolova, sedanja revizija upošteva sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o evropski strategiji za plastiko v krožnem gospodarstvu⁴, skupno sporočilo visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in Evropske komisije z naslovom „Mednarodno upravljanje oceanov: prispevek EU k odgovornemu upravljanju oceanov“⁵ in sklepe Sveta o navedenem skupnem sporočilu⁶.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

„Akti s pravnim učinkom“ vključujejo akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ, in instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁷.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Komisija SPFO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Konvencijo.

² Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

³ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final z dne 16. januarja 2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final z dne 10. novembra 2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1 z dne 24. marca 2017.

⁷ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Akti, ki jih sprejema Komisija SPFO, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči po mednarodnem pravu v skladu s členom 17 Konvencije in lahko odločilno vplivajo na vsebino zakonodaje EU, med drugim na:

- Uredbo Sveta (ES) št. 1005/2008 o vzpostavitvi sistema Skupnosti za preprečevanje nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, za odvrčanje od njega ter za njegovo odpravljanje⁸,
- Uredbo Sveta (ES) št. 1224/2009 o vzpostavitvi nadzornega sistema Skupnosti za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike⁹ ter
- Uredbo (EU) 2017/2403 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o trajnostnem upravljanju zunanjih ribiških flot¹⁰.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Konvencije.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima navedeni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na ribištvo. Uredba (EU) št. 1380/2013 je pravna podlaga, ki določa načela, ki se jih upošteva v tem stališču.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 43(2) PDEU. Sklep naj bi nadomestil Sklep 9784/17.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 43(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

⁸ UL L 286, 29.10.2008, str. 1.

⁹ UL L 343, 22.12.2009, str. 1.

¹⁰ UL L 347, 28.12.2017, str. 81.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se zastopa v imenu Evropske unije v Regionalni organizaciji za upravljanje ribištva v južnem Tihem oceanu, in razveljavitvi Sklepa 9784/17

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2012/130/EU z dne 3. oktobra 2011¹¹ sklenila Konvencijo o ohranjanju in upravljanju ribolovnih virov odprtega morja v južnem Tihem oceanu (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), s katero je bila ustanovljena Komisija SPFO.
- (2) Komisija SPFO je odgovorna za sprejemanje ohranitvenih in upravljalnih ukrepov za doseganje ciljev Konvencije. Taki ukrepi lahko postanejo zavezujoči za Unijo.
- (3) V Uredbi (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹² je določeno, da mora Unija zagotoviti, da so ribolovne dejavnosti in dejavnosti ribogojstva okoljsko dolgoročno trajnostne in upravljane na način, ki je skladen s cilji doseganja gospodarskih in socialnih koristi ter koristi zaposlovanja in prispevanja k zanesljivi preskrbi s hrano. Prav tako je določeno, da mora Unija uporabiti previdnostni pristop k upravljanju ribištva, njen cilj pa je zagotoviti, da se izkoriščanje živih morskih bioloških virov izvaja na način, ki dovoljuje obnavljanje in ohranjanje populacij lovljenih vrst nad ravnmi, ki omogočajo največji trajnostni donos. Določeno je tudi, da mora Unija na podlagi najboljšega razpoložljivega znanstvenega mnenja sprejeti upravljalne in ohranitvene ukrepe, podpirati razvoj znanstvenega znanja in mnenja, postopoma odpraviti zavržke in spodbujati ribolovne metode, ki prispevajo k bolj selektivnemu ribolovu, preprečevanju in zmanjševanju neželenega ulova v čim večji meri ter ribolovu z majhnim vplivom na morski ekosistem in ribolovne vire. Poleg tega je v Uredbi (EU) št. 1380/2013 izrecno določeno, da mora Unija navedene cilje in načela uporabiti pri vodenju zunanjih odnosov na področju ribištva.
- (4) V skladu s skupnim sporočilom visokega predstavnika EU za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z naslovom „Mednarodno upravljanje oceanov: prispevek EU k odgovornemu upravljanju oceanov“¹³ ter sklepi Sveta o

¹¹ Sklep Sveta 2012/130/EU z dne 3. oktobra 2011 o sklenitvi Konvencije o ohranjanju in upravljanju ribolovnih virov odprtega morja v južnem Tihem oceanu v imenu Evropske unije (UL L 67, 6.3.2012, str. 1).

¹² Uredba (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 22).

¹³ JOIN(2016) 49 final z dne 10. novembra 2016.

navedenem skupnem sporočilu¹⁴ je spodbujanje ukrepov za podporo in povečanje učinkovitosti regionalnih organizacij za upravljanje ribištva in po potrebi za izboljšanje njihovega vodenja glavna značilnost ukrepanja EU v okviru teh forumov.

- (5) Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o evropski strategiji za plastiko v krožnem gospodarstvu¹⁵ se sklicuje na posebne ukrepe za zmanjšanje količine plastičnih odpadkov in onesnaževanja morja ter izgub ali opustitev ribolovnega orodja na morju.
- (6) Primerno je oblikovati stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Komisiji SPFO za obdobje 2019–2023, saj bodo ohranitveni in izvršilni ukrepi SPFO za Unijo zavezujoči in bodo lahko odločilno vplivali na vsebino prava Unije, tj. na uredbi Sveta (ES) št. 1005/2008¹⁶ in (ES) št. 1224/2009¹⁷ ter Uredbo (EU) 2017/2403 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁸.
- (7) V Sklepu Sveta 9784/17 ni določena revizija stališča Unije v Komisiji SPFO pred letnim zasedanjem leta 2022. Vendar naj bi bila velika večina sklepov Sveta, ki določajo stališče Unije v različnih regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva, katerih pogodbenica je Unija, revidirana pred letnimi zasedanji teh regionalnih organizacij za upravljanje ribištva leta 2019. Zato je za spodbujanje boljše usklajenosti stališč Unije v vseh regionalnih organizacijah za upravljanje ribištva in poenostavitve revizijskega postopka primerno predčasno izvesti revizijo Sklepa Sveta 9784/17¹⁹ ter ga razveljaviti in nadomestiti z novim sklepom za obdobje 2019–2023.
- (8) Zaradi spreminjajoče se narave ribolovnih virov na območju Konvencije in posledične potrebe, da stališče Unije upošteva nove razmere, vključno z novimi znanstvenimi in drugimi relevantnimi informacijami, predstavljenimi pred ali med zasedanji Komisije SPFO, je treba v skladu z načelom lojalnega sodelovanja med institucijami Unije iz člena 13(2) Pogodbe o Evropski uniji vzpostaviti postopke za vsakoletno določitev stališča Unije za obdobje 2019–2023 –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije na zasedanjih Komisije Regionalne organizacije za upravljanje ribištva v južnem Tihem oceanu (SPFO), je določeno v Prilogi I.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1 z dne 24. marca 2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final z dne 16. januarja 2018.

¹⁶ Uredba Sveta (ES) št. 1005/2008 o vzpostavitvi sistema Skupnosti za preprečevanje nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova, za odvrčanje od njega ter za njegovo odpravljanje in o spremembi uredb (EGS) št. 2847/93, (ES) št. 1936/2001 in (ES) št. 601/2004 ter o razveljavitvi uredb (ES) št. 1093/94 in (ES) št. 1447/1999 (UL L 286, 29.10.2008, str. 1).

¹⁷ Uredba Sveta (ES) št. 1224/2009 z dne 20. novembra 2009 o vzpostavitvi nadzornega sistema Skupnosti za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike, o spremembi uredb (ES) št. 847/96, (ES) št. 2371/2002, (ES) št. 811/2004, (ES) št. 768/2005, (ES) št. 2115/2005, (ES) št. 2166/2005, (ES) št. 388/2006, (ES) št. 509/2007, (ES) št. 676/2007, (ES) št. 1098/2007, (ES) št. 1300/2008, (ES) št. 1342/2008 in razveljavitvi uredb (EGS) št. 2847/93, (ES) št. 1627/94 in (ES) št. 1966/2006 (UL L 343, 22.12.2009, str. 1).

¹⁸ Uredba (EU) 2017/2403 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o trajnostnem upravljanju zunanjih ribiških flot in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1006/2008 (UL L 347, 28.12.2017, str. 81).

¹⁹ Sklep Sveta z dne 30. maja 2017 o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske unije v Regionalni organizaciji za upravljanje ribištva v južnem Tihem oceanu (SPFO), in o razveljavitvi Sklepa Sveta z dne 25. oktobra 2012 o določitvi stališča, ki ga Unija zavzame v Regionalni organizaciji za upravljanje ribištva v južnem Tihem oceanu.

Člen 2

Vsakoletna opredelitev stališča Unije, ki se zastopa na zasedanjih Komisije SPFO, se določi v skladu s Prilogo II.

Člen 3

Stališče Unije, določeno v Prilogi I, Svet na predlog Komisije oceni in po potrebi revidira najpozneje do letnega zasedanja Komisije SPFO leta 2024.

Člen 4

Sklep 9784/17 z dne 30. maja 2017 se razveljavi.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*