



Brussel, 6.3.2019
COM(2019) 98 final

2019/0048 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan en tot intrekking van Besluit
9398/1/14 REV 1**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de vergaderingen van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC) voor de periode 2019-2023 moet worden ingenomen in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Overeenkomst tot oprichting van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan

De Overeenkomst tot oprichting van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (de IOTC-overeenkomst) heeft met de oprichting van de IOTC tot doel samenwerking te stimuleren teneinde de instandhouding en het optimale gebruik van de bestanden te garanderen en de duurzame ontwikkeling van de exploitatie ervan te bevorderen. De overeenkomst is op 23 maart 1996 in werking getreden.

De Unie is partij bij de IOTC-overeenkomst, aangezien zij die overeenkomst uit hoofde van Besluit 95/399/EG van de Raad¹ heeft goedgekeurd.

2.2. Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan

De IOTC is het lichaam dat opgericht is krachtens de IOTC-overeenkomst en verantwoordelijk is voor het beheer en de instandhouding van de visbestanden in het onder de overeenkomst vallende gebied. Zij stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast om de instandhouding van de onder de overeenkomst vallende visbestanden te garanderen en het optimale gebruik ervan te bevorderen.

Als lid van de IOTC heeft de Unie inspraak en stemrechten. De IOTC neemt haar besluiten bij consensus, en een drievierdemeerderheid is mogelijk.

2.3. IOTC-besluiten

De IOTC heeft de bevoegdheid om instandhoudings- en handhavingsmaatregelen voor de onder haar bevoegdheid vallende visserijen vast te stellen, en die zijn bindend voor de verdragsluitende partijen.

Overeenkomstig artikel IX, lid 4, van de overeenkomst treden de maatregelen in werking 120 dagen na de datum waarop de IOTC de overeenkomstsluitende partijen ervan in kennis heeft gesteld. Overeenkomstsluitende partijen die binnen 120 dagen na ontvangst van de kennisgeving bezwaar aantekenen tegen een maatregel, worden er niet door gebonden. Indien meer dan één derde van de overeenkomstsluitende partijen bezwaar aantekent, zijn de overige overeenkomstsluitende partijen niet verplicht de betwiste maatregel uit te voeren.

3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en richtsnoeren voor

¹

Besluit 95/399/EG van de Raad van 18 september 1995 inzake de toetreding van de Gemeenschap tot de Overeenkomst tot oprichting van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (PB L 236 van 5.10.1995, blz. 24).

het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt vóór elke jaarlijkse vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

Voor de IOTC is deze aanpak ten uitvoer gelegd bij Besluit 9398/1/14 REV 1 van de Raad² van 8 mei 2014, waarin het standpunt van de Unie binnen de IOTC voor de periode 2014-2018 is vastgesteld. Het besluit bevat algemene beginselen en richtsnoeren, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de IOTC. Daarnaast bevat het de standaardprocedure om elk jaar overeenkomstig het verzoek van de lidstaten het standpunt van de Unie vast te stellen.

Besluit 9398/1/14 REV 1 voorziet in een herziening van het standpunt van de Unie vóór de jaarlijkse vergadering van 2019. Dit voorstel strekt er dan ook toe het standpunt van de Unie binnen de IOTC voor de periode 2019-2023 uiteen te zetten, en vervangt Besluit 9398/1/14 REV 1.

In Besluit 9398/1/14 REV 1 zijn de beginselen en richtsnoeren van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad³, opgenomen, met inachtneming van de doelstellingen die zijn bepaald in de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB⁴. Voorts is in het besluit het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

Bij de huidige herziening wordt, in verband met de impact van de visserij, rekening gehouden met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*⁵, met de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Commissie over *internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*⁶ en met de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling⁷.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder

² Besluit 9398/1/14 REV 1 van de Raad inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan.

³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

⁴ COM(2011) 424 van 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar wel een "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de EU vaststelt"⁸.

4.1.2. *Toepassing op het onderhavige geval*

De IOTC is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de IOTC-overeenkomst.

De door de IOTC aan te nemen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De handelingen zijn uit hoofde van het volkenrecht bindend overeenkomstig artikel IX van de IOTC-overeenkomst en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-wetgeving, waaronder:

- Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen⁹;
- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het GVB moet garanderen¹⁰; en
- Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten¹¹.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de IOTC-overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. **Materiële rechtsgrondslag**

4.2.1. *Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een krachtens artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

4.2.2. *Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrond voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Het besluit dient ter vervanging van Besluit 9398/1/14 REV 1, dat de periode 2014-2018 bestrijkt.

⁸ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, *Duitsland/Raad*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

⁹ PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

¹⁰ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

¹¹ PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan en tot intrekking van Besluit 9398/1/14 REV 1

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 95/399/EG van de Raad¹² heeft de Unie de Overeenkomst tot oprichting van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan ("de IOTC-overeenkomst") gesloten, waarbij de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC) is opgericht.
- (2) De IOTC is het lichaam dat opgericht is krachtens de IOTC-overeenkomst en verantwoordelijk is voor het beheer en de instandhouding van de visbestanden in het IOTC-overeenkomstgebied. De commissie stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast om de instandhouding van de onder de IOTC-overeenkomst vallende visbestanden te garanderen en het optimale gebruik ervan te bevorderen. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad¹³ is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. De verordening bepaalt eveneens dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen bij het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is bepaald dat de Unie moet streven naar beheers- en instandhoudingsmaatregelen die gebaseerd zijn op het beste beschikbare wetenschappelijke advies, de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies moet ondersteunen, teruggooi geleidelijk moet uitbannen en

¹² Besluit 95/399/EG van de Raad van 18 september 1995 inzake de toetreding van de Gemeenschap tot de Overeenkomst tot oprichting van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (PB L 236 van 5.10.1995, blz. 24).

¹³ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

visserijmethoden moet stimuleren die bijdragen tot meer selectieve visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen bij haar externe betrekkingen op visserijgebied.

- (4) Zoals tot uiting kwam in de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"¹⁴ en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling¹⁵, is het stimuleren van maatregelen die de doeltreffendheid van regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) ondersteunen en versterken en die, indien van toepassing, hun governance verbeteren, cruciaal bij de werkzaamheden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over een *Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*¹⁶ wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststoffen en mariene verontreiniging terug te dringen en het verlies of achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan.
- (6) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de IOTC voor de periode 2019-2023, aangezien de instandhoudings- en handhavingsmaatregelen van de IOTC bindend zullen zijn voor de Unie en mogelijk een beslissende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad¹⁷, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad¹⁸ en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad¹⁹.
- (7) Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de IOTC is momenteel vastgesteld in Besluit 9398/1/14 REV 1 van de Raad²⁰. Het is passend Besluit 9398/1/14 REV 1 in te trekken en te vervangen door een nieuw besluit voor de periode 2019-2023.
- (8) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het IOTC-overeenkomstgebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe

¹⁴ JOIN (2016) 49 final van 10.11.2016.

¹⁵ 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

¹⁶ COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

¹⁷ Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

¹⁸ Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

¹⁹ Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

²⁰ Besluit 9398/1/14 REV 1 van de Raad inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan.

wetenschappelijke en andere relevante gegevens die voor of tijdens de vergaderingen van de IOTC worden gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC), is opgenomen in bijlage I.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie in de vergaderingen van de IOTC moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

Artikel 3

Het in bijlage I uiteengezette standpunt van de Unie wordt uiterlijk vóór de jaarlijkse vergadering van de IOTC in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door hem herzien.

Artikel 4

Besluit 9398/1/14 REV 1 van 8 mei 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*