



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.3.2019
COM(2019) 103 final

2019/0052 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordatlantiska
laxorganisationen (NASCO) och om upphävande av beslut 9450/1/14 REV 1**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid möten i Nordatlantiska laxorganisationen (Nasco) för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konvention om bevarande av Nordatlantens laxbestånd

Konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd (Nasco-konventionen) har, genom inrättandet av Nasco, till syfte att bevara, återställa, befrämja och ändamålsenligt förvalta vildlaxbestånden i Atlanten. Konventionen trädde i kraft den 1 oktober 1983.

Unionen är part i Nasco-konventionen genom att ha antagit konventionen i enlighet med rådets beslut (EG) nr 886/82¹.

2.2. Nordatlantiska laxorganisationens råd

Nasco-rådet, som stöds av de tre Nasco-kommissionerna (kommissionen för Nordamerika, kommissionen för Nordostatlanten, kommissionen för västra Grönland), är det organ som inrättats genom Nasco-konventionen i syfte att bevara, återställa, befrämja och ändamålsenligt förvalta laxbestånden i Atlanten genom internationellt samarbete. Det antar åtgärder för bevarande och förvaltning för att förvalta fiskeresurser som omfattas av dess behörighet.

Som medlem i Nasco-rådet och två av dess kommissioner (kommissionen för Nordostatlanten och kommissionen för västra Grönland) har unionen deltaganderätt och rösträtt. Nasco-rådet fattar sina beslut med enhällighet.

2.3. Nasco-rådets beslut

Nasco-rådet har befogenhet att anta åtgärder för bevarande och efterlevnad för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel 13.2 i Nasco-konventionen träder åtgärderna i kraft 60 dagar efter den dag då Nasco underrättade de avtalsslutande parterna om dem.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod.- De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För Nasco genomförs denna strategi genom rådets beslut 9450/1/14 REV 1 av den 19 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i Nasco för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till Nascos särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

¹ Rådets beslut 82/886/EEG av den 13 december 1982 om antagande av konventionen om bevarande av laxbestånden i Nordatlanten (EGT L 378, 31.12.1982, s. 24).

I beslut 9450/1/14 REV 1 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i Nasco för perioden 2019-2023, och det ersätter därmed beslut 9450/1/14 REV 1.

Beslut 9450/1/14 REV 1 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen beaktar, i samband med fiskets påverkan, meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁴, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁵ samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁶.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

”Akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Nasco-rådet, som stöds av sina kommissioner, är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Nasco-konventionen.

De akter som ska antas av Nasco-rådet utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 13 i Nasco-konventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁸.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs⁹.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹⁰.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Nasco-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 9450/1/14 REV 1, som omfattar perioden 2014–2018.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁸ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

⁹ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹⁰ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den standpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordatlantiska laxorganisationen (NASCO) och om upphävande av beslut 9450/1/14 REV 1

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut (EG) nr 886/82¹¹ antog Europeiska gemenskapen konventionen om bevarande av laxbestånden i Nordatlanten (Nasco-konventionen), genom vilken Nordatlantiska laxorganisationen (Nasco) inrättas.
- (2) Nasco-rådet, som stöds av tre kommissioner (kommissionen för Nordamerika, kommissionen för Nordostatlanten, kommissionen för västra Grönland), är det organ som inrättats genom Nasco-konventionen i syfte att bevara, återställa, befrämja och ändamålsenligt förvalta laxbestånden i Atlanten genom internationellt samarbete. Nasco-rådet antar åtgärder för bevarande och förvaltning för att förvalta fiskeresurser som omfattas av dess behörighet. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹² föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

¹¹ Rådets beslut (EG) nr 886/82 av den 13 december 1982 om antagande av konventionen om bevarande av laxbestånden i Nordatlanten (EGT L 378, 31.12.1982, s. 24).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹³, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁴ är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁵, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Nasco-rådets möten, eftersom Nascos åtgärder för bevarande och efterlevnad kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁶, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁷ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹⁸.
- (7) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Nasco-rådets möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 9450/1/14 REV 1¹⁹. Det är lämpligt att upphäva beslut 9450/1/14 REV 1 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom Nascos konventionsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under Nascos möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Nordatlantiska laxorganisationen (Nasco) anges i bilaga I.

¹³ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁴ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁶ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

¹⁷ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

¹⁹ Rådets beslut av den 19 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Nordatlantiska laxorganisationen (Nasco).

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under Nasco-rådets möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför Nasco-rådets årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 9450/1/14 REV 1 av den 19 maj 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*