



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.3.2019
COM(2019) 115 final

2019/0064 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comisiei interamericane pentru tonul tropical și al Reuniunii părților la Acordul
privind programul internațional pentru conservarea delfinilor și de abrogare a Deciziei
10126/14**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei interamericane pentru tonul tropical (CITT) și al Reuniunii părților la Acordul privind programul internațional pentru conservarea delfinilor pentru perioada 2019-2023, în legătură cu adoptarea de măsuri avută în vedere.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Antigua și programul internațional pentru conservarea delfinilor

Convenția pentru întărirea Comisiei interamericane pentru tonul tropical instituite prin Convenția din 1949 între Statele Unite ale Americii și Republica Costa Rica (Convenția de la Antigua) urmărește, prin instituirea CITT, să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea sustenabilă a stocurilor de pește reglementate de Convenția de la Antigua. Convenția de la Antigua a intrat în vigoare la 10 octombrie 2008.

Acordul privind programul internațional pentru conservarea delfinilor (Acordul IDCP) are ca scop, prin stabilirea Reuniunii părților la AIDCP, să reducă treptat mortalitatea accidentală a delfinilor în zona Convenției de la Antigua la niveluri apropiate de zero. În temeiul articolului XIV din Convenția de la Antigua, CITT are un rol esențial în coordonarea punerii în aplicare a acordului și în punerea în aplicare a măsurilor adoptate în cadrul AIDCP. Acordul a intrat în vigoare la 15 februarie 1999.

Uniunea este parte la CITT și la AIDCP, dat fiind că a aprobat Convenția de la Antigua și AIDCP, în conformitate cu Deciziile 2006/539/CE¹ și, respectiv, 2005/938/CE² ale Consiliului.

2.2. Comisia interamericană pentru tonul tropical și Reuniunea părților la programul pentru conservarea delfinilor

CITT este organismul instituit prin Convenția de la Antigua responsabil cu gestionarea și conservarea resurselor piscicole din zona Convenției de la Antigua. Organismul adoptă măsuri de conservare și gestionare pentru a asigura conservarea pe termen lung și utilizarea sustenabilă a stocurilor de pește reglementate de convenție.

Reuniunea părților la AIDCP este organismul instituit prin AIDCP pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung a resurselor marine vii asociate pescuitului de ton cu plasă-pungă în zona Convenției de la Antigua. CITT are responsabilități semnificative privind punerea în aplicare a măsurilor adoptate de Reuniunea părților la AIDCP și asigură secretariatul AIDCP.

Măsurile adoptate de CITT și Reuniunea părților la AIDCP pot deveni obligatorii pentru Uniune.

¹ Decizia 2006/539/CE a Consiliului din 22 mai 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției pentru întărirea Comisiei interamericane pentru tonul tropical instituită prin Convenția din 1949 între Statele Unite ale Americii și Republica Costa Rica (JO L 224, 16.8.2006, p. 22).

² Decizia 2005/938/CE a Consiliului din 8 decembrie 2005 privind aprobarea în numele Comunității Europene a Acordului privind programul internațional pentru conservarea delfinilor (JO L 348, 30.12.2005, p. 26).

În calitate de membru al CITT și al Reuniunii părților la AIDCP, Uniunea are drepturi de participare și de vot. CITT și Reuniunea părților la AIDCP iau decizii prin consens.

2.3. Deciziile adoptate de CITT și de Reuniunea părților la AIDCP

CITT are autoritatea de a adopta măsuri de conservare și gestionare („rezoluții”) pentru zonele de pescuit din sfera sa de competență, iar acestea sunt obligatorii pentru părțile contractante.

În conformitate cu articolul IX alineatul (7) din Convenția de la Antigua, rezoluțiile intră în vigoare la 45 de zile de la data la care sunt notificate părților contractante de către CITT.

Reuniunea părților la AIDCP are autoritatea de a adopta decizii pentru a atinge obiectivele AIDCP. Aceste decizii sunt obligatorii pentru părțile contractante după adoptare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor anuale ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) este în prezent stabilită în conformitate cu o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directe și orientările în ceea ce privește poziția Uniunii, iar aceasta este apoi ajustată, pentru fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale Comisiei care sunt discutate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

În ceea ce privește CITT, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia 10126/14 a Consiliului din 23 mai 2014, care stabilește poziția Uniunii în cadrul CITT și al Reuniunii părților la AIDCP pentru perioada 2014-2018. Decizia conține principii și orientări generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilului, particularitățile CITT și ale AIDCP. În plus, aceasta stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției Uniunii, an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia 10126/14 prevede o revizuire a poziției Uniunii înainte de reuniunea anuală din 2019. Prin urmare, prezenta propunere stabilește poziția Uniunii în cadrul CITT pentru perioada 2019-2023, înlocuind astfel Decizia 10126/14.

Decizia 10126/14 a inclus principiile și orientările noii politici comune în domeniul pescuitului (PCP), astfel cum a fost stabilită în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³, ținând cont, de asemenea, de obiectivele Comunicării Comisiei privind dimensiunea externă a PCP⁴. În plus, aceasta a adaptat poziția Uniunii la Tratatul de la Lisabona.

Revizuirea actuală ia în considerare, în ceea ce privește impactul pescuitului, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”⁵, Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”⁶ și concluziile Consiliului privind respectiva comunicare comună⁷.

³ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

4. Temei juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

„Actele cu efecte juridice” includ actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză, precum și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul legislației adoptate de legiuitorul Uniunii”⁸.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

CITT și Reuniunea părților la AIDCP sunt organisme instituite printr-un acord, și anume Convenția de la Antigua și AIDCP.

Actele pe care CITT și Reuniunea părților la AIDCP sunt invitate să le adopte constituie acte cu efecte juridice. Actele avute în vedere urmează să fie obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul IX din Convenția de la Antigua și cu articolul VII din AIDCP, și sunt în măsură să influențeze în mod decisiv conținutul legislației UE, inclusiv:

- Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat⁹;
- Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului de stabilire a unui sistem comunitar de control pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului¹⁰; și
- Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe¹¹.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al Convenției de la Antigua sau al AIDCP.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din

⁸ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

⁹ JO L 286, 29.10.2008, p. 1.

¹⁰ JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

¹¹ JO L 347, 28.12.2017, p. 81.

TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 reprezintă temeiul juridic care stabilește principiile care trebuie să se reflecte în această poziție.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Decizia urmează să înlocuiască Decizia 10126/14, care acoperă perioada 2014-2018.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 43 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comisiei interamericane pentru tonul tropical și al Reuniunii părților la Acordul
privind programul internațional pentru conservarea delfinilor și de abrogare a Deciziei
10126/14**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin Decizia 2006/539/CE a Consiliului¹², Uniunea Europeană a încheiat Convenția pentru întărirea Comisiei interamericane pentru tonul tropical instituite prin Convenția din 1949 între Statele Unite ale Americii și Republica Costa Rica (Convenția de la Antigua), care a instituit Comisia interamericană pentru tonul tropical (CITT).
- (2) CITT este organismul instituit prin Convenția de la Antigua responsabil cu gestionarea și conservarea resurselor piscicole din zona Convenției de la Antigua. CITT adoptă măsuri de conservare și gestionare pentru a asigura conservarea pe termen lung și utilizarea sustenabilă a stocurilor de pește reglementate de convenție. Aceste măsuri pot deveni obligatorii pentru Uniune.
- (3) Prin Decizia 2005/938/CE a Consiliului¹³, Uniunea Europeană a aprobat Acordul privind programul internațional pentru conservarea delfinilor (AIDCP), care a instituit Reuniunea părților la programul internațional pentru conservarea delfinilor. Conform articolului XIV din Convenția de la Antigua, CITT are un rol esențial în coordonarea punerii în aplicare a AIDCP și în punerea în aplicare a măsurilor adoptate în cadrul AIDCP. Secretariatul AIDCP este asigurat de CITT.
- (4) Reuniunea părților la AIDCP este organismul instituit prin AIDCP pentru a promova reducerea progresivă, până la niveluri apropiate de zero, a mortalității accidentale a delfinilor cauzate de pescuitul tonului practicat cu plasă-pungă în zona Convenției de la Antigua. Reuniunea părților la AIDCP adoptă decizii pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung a resurselor marine vii asociate pescuitului de ton cu plasă-pungă în zona Convenției de la Antigua. Aceste măsuri pot deveni obligatorii pentru Uniune.

¹² Decizia Consiliului din 22 mai 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției pentru întărirea Comisiei interamericane pentru tonul tropical instituită prin Convenția din 1949 între Statele Unite ale Americii și Republica Costa Rica (JO L 224, 16.8.2006, p. 22).

¹³ Decizia 2005/938/CE a Consiliului din 8 decembrie 2005 privind aprobarea în numele Comunității Europene a Acordului privind programul internațional pentru conservarea delfinilor (JO L 348, 30.12.2005, p. 26).

- (5) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴ prevede că Uniunea trebuie să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură asigură condiții de mediu sustenabile pe termen lung și sunt gestionate de o manieră consecventă cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de a contribui la disponibilitatea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precaută a gestionării pescuitului și trebuie să aibă ca obiectiv garantarea faptului că exploatarea resurselor biologice marine vii duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea producției maxime sustenabile. Regulamentul prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și de conservare pe baza celor mai bune avize științifice disponibile, să sprijine dezvoltarea cunoștințelor științifice și a elaborării de avize științifice, să elimine treptat aruncarea capturilor înapoi în mare și să promoveze metode de pescuit care contribuie la un pescuit mai selectiv și la evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite, precum și la utilizarea unor metode de pescuit cu impact redus asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective trebuie să fie aplicate de Uniune în cadrul relațiilor sale externe în domeniul pescuitului.
- (6) După cum s-a afirmat în Comunicarea comună a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene intitulată „Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre”¹⁵ și în concluziile Consiliului privind comunicarea comună respectivă¹⁶, promovarea măsurilor de susținere și de sporire a eficacității organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și, după caz, îmbunătățirea guvernanței acestora sunt esențiale pentru acțiunea Uniunii în cadrul acestor foruri.
- (7) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară”¹⁷ se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și a pierderii sau abandonării echipamentelor de pescuit pe mare.
- (8) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor CITT și al Reuniunii părților la AIDCP pentru perioada 2019-2023, dat fiind că măsurile de conservare și executare ale CITT, precum și deciziile Reuniunii părților la AIDCP vor fi obligatorii pentru Uniune și vor fi de natură să influențeze în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului¹⁸, Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului¹⁹ și Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului²⁰.

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

¹⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1 din 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁸ Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).

- (9) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor CITT este stabilită prin Decizia 10126/14 a Consiliului²¹. Prin urmare, este adecvat ca Decizia 10126/14 să fie abrogată și înlocuită cu o nouă decizie pentru perioada 2019-2023.
- (10) Având în vedere caracterul dinamic al resurselor piscicole în zona Convenției de la Antigua și, prin urmare, necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de altă natură prezentate înainte sau în timpul reuniunilor CITT și al Reuniunii părților la AIDCP, ar trebui stabilite proceduri, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), pentru precizarea anuală a poziției Uniunii pentru perioada 2019-2023,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei interamericane pentru tonul tropical (CITT) și al Reuniunii părților la Acordul privind programul internațional pentru conservarea delfinilor (AIDCP) este stabilită la anexa I.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției pe care Uniunea urmează să o adopte în cadrul reuniunilor CITT și al Reuniunii părților la AIDCP se face în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu pentru reuniunea anuală a CITT din 2024.

Articolul 4

Decizia 10126/14 din 23 mai 2014 se abrogă.

¹⁹ Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

²⁰ Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).

²¹ Decizia Consiliului din 23 mai 2014 privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comisiei interamericane pentru tonul tropical (CITT).

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*