

Briselē, 8.3.2019
COM(2019) 115 final

2019/0064 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Amerikas Tropisko tunzivju komisijā un Nolīguma par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu pušu sanāksmē, un ar kuru atceļ Lēmumu 10126/14

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Amerikas Tropisko tunzivju komisijas (*IATTC*) un Nolīguma par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu pušu sanāksmes sanāksmēs 2019.–2023. gada periodā Savienības vārdā jāieņem saistībā ar pasākumu paredzamo pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Antigvas konvencija un Starptautiskā delfīnu saglabāšanas programma

Konvencija Amerikas Tropisko tunzivju komisijas stiprināšanai, kas izveidota ar Amerikas Savienoto Valstu un Kostarikas Republikas 1949. gada konvenciju (*Antigvas konvencija*), izveidojot *IATTC*, tiecas nodrošināt Antigvas konvencijas aptverto zivju krājumu ilgtermiņa saglabāšanu un ilgtspējīgu izmantošanu. Antigvas konvencija stājās spēkā 2008. gada 10. oktobrī.

Nolīgums par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu (*IDCP nolīgums*), izveidojot *AIDCP* pušu sanāksmi, tiecas nejausi izraisītu delfīnu mirstību Antigvas konvencijas apgabalā pakāpeniski samazināt līdz līmenim, kas tuvojas nullei. Saskaņā ar Antigvas konvencijas XIV pantu *IATTC* ir būtiska loma nolīguma īstenošanas koordinēšanā un *AIDCP* satvarā pieņemto pasākumu īstenošanā. Nolīgums stājās spēkā 1999. gada 15. februārī.

Savienība ir *IATTC* un *AIDCP* puse, un Antigvas konvenciju tā ir apstiprinājusi saskaņā ar Padomes Lēmumu 2006/539/EK¹ un *AIDCP* – saskaņā ar Padomes Lēmumu 2005/938/EK².

2.2. Amerikas Tropisko tunzivju komisija un Starptautiskās delfīnu saglabāšanas programmas pušu sanāksme

IATTC ir struktūra, kas izveidota ar Antigvas konvenciju un ir atbildīga par zvejas resursu pārvaldību un saglabāšanu Antigvas konvencijas apgabalā. Tā pieņem saglabāšanas un pārvaldības pasākumus, kas vajadzīgi, lai nodrošinātu konvencijas aptverto zivju krājumu ilgtermiņa saglabāšanu un ilgtspējīgu izmantošanu.

AIDCP pušu sanāksme ir struktūra, kas izveidota ar *AIDCP*, un tās uzdevums ir Antigvas konvencijas apgabalā ilgtermiņā nodrošināt to dzīvo jūras resursu ilgtspējību, kas saistīti ar tunzivju zveju ar riņķvadu. *IATTC* pilda svarīgus pienākumus, kas saistīti ar *AIDCP* pušu sanāksmes pieņemto pasākumu īstenošanu, un nodrošina *AIDCP* sekretariāta funkcijas.

IATTC un *AIDCP* pušu sanāksmes pieņemtie pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.

Savienībai kā *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksmes locekli ir līdzdalības tiesības un balsstiesības. *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksme lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. IATTC un AIDCP pušu sanāksmes pieņemtie lēmumi

IATTC ir pilnvaras pieņemt saglabāšanas un pārvaldības pasākumus (“rezolūcijas”) attiecībā uz tās kompetencē ietilpstošajām zvejniecībām, un šīs rezolūcijas līgumslēdzējām pusēm ir saistošas.

¹ Padomes 2006. gada 22. maija Lēmums 2006/539/EK par Konvencijas Amerikas Tropisko tunzivju komisijas stiprināšanai, kas izveidota ar Amerikas Savienoto Valstu un Kostarikas Republikas 1949. gada Konvenciju, noslēgšanu Eiropas Kopienas vārdā (OV L 224, 16.8.2006., 22. lpp.).

² Padomes 2005. gada 8. decembra Lēmums 2005/938/EK par to, ka Eiropas Kopienas vārdā apstiprina Nolīgumu par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu (OV L 348, 30.12.2005., 26. lpp.).

Saskaņā ar Antigvas konvencijas IX panta 7. punktu rezolūcijas stājas spēkā 45 dienas pēc tam, kad *IATTC* par tām ir paziņojusi līgumslēdzējām pusēm.

AIDCP pušu sanāksmei ir pilnvaras pieņemt lēmumus, kas vajadzīgi, lai sasniegtu *AIDCP* mērķus. Šādi lēmumi tūlīt pēc to pieņemšanas ir līgumslēdzējām pusēm saistoši.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem reģionālo zvejniecības pārvaldības organizāciju (RZPO) gadskārtējās sanāksmēs, patlaban tiek noteikta atbilstīgi divpakāpju pieejai. Padomes lēmumā tiek izklāstīti Savienības nostājas vadošie principi un orientējošie norādījumi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja neoficiālos Komisijas dokumentos, kuri jāapspiež Padomes darba grupā, tiek pielāgota katrai gadskārtējai sanāksmei.

IATTC gadījumā šī pieeja ir īstenota ar Padomes 2014. gada 23. maija Lēmumu 10126/14, kurā izklāstīta Savienības nostāja *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksmē 2014.–2018. gada periodā. Lēmumā ir ietverti vispārīgi principi un orientējoši norādījumi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī *IATTC* un *AIDCP* specifika. Turklāt pēc dalībvalstu lūguma tajā iekļauta standarta procedūra, kas izmantojama Savienības nostājas ikgadējā noteikšanā.

Lēmums 10126/14 paredz Savienības nostājas pārskatīšanu pirms gadskārtējās sanāksmes 2019. gadā. Tāpēc šajā priekšlikumā, kas aizstās Lēmumu 10126/14, ir izklāstīta Savienības nostāja *IATTC* 2019.–2023. gada periodā.

Lēmumā 10126/14 tika iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas (KZP) principi un virzieni, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013³, kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par KZP ārējo dimensiju⁴. Turklāt lēmums Savienības nostāju pielāgoja Lisabonas līgumam.

Zvejas ietekmējuma aspektā pašreizējā pārskatīšanā ir ņemts vērā Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par *Eiropas stratēģiju attiecībā uz plastmasu atkritumu ekonomiku*⁵, Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Komisijas kopīgais paziņojums *Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība*⁶ un Padomes secinājumi par minēto kopīgo paziņojumu⁷.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

⁴ COM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas uz tādu starptautisko tiesību normu pamata, kuras reglamentē attiecīgo struktūru, un instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁸.

4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

IATTC un *AIDCP* pušu sanāksme ir struktūras, kas izveidotas ar nolīgumu, proti, Antigvas konvenciju un *AIDCP*.

Akti, kurus *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksme ir aicinātas pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Paredzētie akti saskaņā ar Antigvas konvencijas IX pantu un *AIDCP* VII pantu ir saistoši atbilstoši starptautiskajām tiesībām, un tie var būtiski ietekmēt tādu ES tiesību aktu saturu kā:

- Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008, ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, neregistrētu un neregulētu zveju⁹;
- Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009, ar ko izveido Kopienas kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem¹⁰;
- Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 12. decembra Regula (ES) 2017/2403 par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību¹¹.

Paredzētie akti nepapildina un negroza Antigvas konvencijā vai *AIDCP* noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. **Materiālais juridiskais pamats**

4.2.1. *Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats ir galvenokārt atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta noteikta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens ir atzīstams par galveno, bet otrs nav būtisks, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 43. panta 2. punkts. Ar šo lēmumu ir jāaizstāj Lēmums 10126/14, kas aptver 2014.–2018. gada periodu.

4.3. **Secinājums**

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 43. panta 2. punktam, lasītam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

⁸ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 *Vācija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

⁹ OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.

¹⁰ OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.

¹¹ OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Amerikas Tropisko tunzivju komisijā un Nolīguma par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu pušu sanāksmē, un ar kuru atceļ Lēmumu 10126/14

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu, lasītu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Lēmumu 2006/539/EK¹² Eiropas Savienība ir noslēgusi Konvenciju Amerikas Tropisko tunzivju komisijas stiprināšanai, kas izveidota ar Amerikas Savienoto Valstu un Kostarikas Republikas 1949. gada konvenciju (Antigvas konvencija), ar kuru izveidota Amerikas Tropisko tunzivju komisija (*IATTC*).
- (2) *IATTC* ir struktūra, kas izveidota ar Antigvas konvenciju un ir atbildīga par zvejas resursu pārvaldību un saglabāšanu Antigvas konvencijas apgabalā. *IATTC* pieņem saglabāšanas un pārvaldības pasākumus, kas vajadzīgi, lai nodrošinātu šīs konvencijas aptverto zivju krājumu ilgtermiņa saglabāšanu un ilgtspējīgu izmantošanu. Šādi pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.
- (3) Ar Padomes Lēmumu 2005/938/EK¹³ Eiropas Savienība ir apstiprinājusi Nolīgumu par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu (*AIDCP*), ar ko izveidota Starptautiskās delfīnu saglabāšanas programmas pušu sanāksme. Saskaņā ar Antigvas konvencijas XIV pantu *IATTC* ir būtiska loma *AIDCP* īstenošanas koordinēšanā un *AIDCP* satvarā pieņemto pasākumu īstenošanā. *IATTC* nodrošina *AIDCP* sekretariāta funkcijas.
- (4) *AIDCP* pušu sanāksme ir struktūra, kas izveidota ar *AIDCP*, un tās uzdevums ir veicināt to, lai tunzivju zvejā ar riņķvadu Antigvas konvencijas apgabalā nejauši izraisīta delfīnu mirstība tiktu pakāpeniski samazināta līdz līmenim, kas tuvojas nullei. *AIDCP* pušu sanāksme pieņem lēmumus, kas vajadzīgi, lai Antigvas konvencijas apgabalā ilgtermiņā nodrošinātu to dzīvo jūras resursu ilgtspējību, kas saistīti ar tunzivju zveju ar riņķvadu. Šādi pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.
- (5) Kā paredz Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013¹⁴, Savienībai ir jānodrošina, ka zvejas un akvakultūras darbības ilgtermiņā ir vidiski ilgtspējīgas un

¹² Padomes 2006. gada 22. maija lēmums par Konvencijas Amerikas Tropisko tunzivju komisijas stiprināšanai, kas izveidota ar Amerikas Savienoto Valstu un Kostarikas Republikas 1949. gada Konvenciju, noslēgšanu Eiropas Kopienas vārdā (OV L 224, 16.8.2006., 22. lpp.).

¹³ Padomes 2005. gada 8. decembra Lēmums 2005/938/EK par to, ka Eiropas Kopienas vārdā apstiprina Nolīgumu par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu (OV L 348, 30.12.2005., 26. lpp.).

¹⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 11. decembra Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009

tiek pārvaldītas atbilstīgi mērķim nodrošināt ieguvumus ekonomiskajā, sociālajā un nodarbinātības jomā un veicināt pārtikas pieejamību. Tā paredz arī to, ka Savienībai zvejniecības pārvaldībā jāievēro piesardzīga pieeja un tās mērķim jābūt nodrošināt, lai dzīvo jūras bioloģisko resursu izmantošanas rezultātā iegūto sugu populācijas tiktu atjaunotas un uzturētas virs līmeņa, kas nodrošina maksimālo ilgtspējīgas ieguves apjomu. Turklāt tā paredz, ka Savienībai ir jāpieņem pārvaldības un saglabāšanas pasākumi, kuru pamatā ir labākie pieejamie zinātniskie ieteikumi, jāatbalsta zinātnisko atziņu gūšana un zinātnisko ieteikumu izstrāde, pakāpeniski jāizskauž izmetumi un jāveicina zvejas metodes, kas palīdz nodrošināt selektīvāku zveju un, ciktāl iespējams, nevēlamu nozveju nepieļaušanu un samazināšanu, kā arī zveju, kurai ir maza ietekme uz jūras ekosistēmu un zvejas resursiem. Turklāt Regulā (ES) Nr. 1380/2013 ir konkrēti paredzēts, ka minētie mērķi un principi Savienībai jāpiemēro ārējās attiecībās zivsaimniecības jomā.

- (6) Kā norādīts Savienības Augstās pārstāves ārlietās un drošības politikas jautājumos un Eiropas Komisijas kopīgajā paziņojumā *Starptautiskā okeānu pārvaldība – okeānu nākotnes veidošanas darbākārtība*¹⁵ un Padomes secinājumos par minēto kopīgo paziņojumu¹⁶, galvenais Savienības darba uzdevums reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās (RZPO) ir veicināt pasākumus, kas atbalsta un kāpina šo forumu rezultativitāti un attiecīgā gadījumā uzlabo to pārvaldību.
- (7) Komisijas paziņojumā Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai par *Eiropas stratēģiju attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā*¹⁷ ir minēti konkrēti pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu.
- (8) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksmes sanāksmēs 2019.–2023. gada periodā, jo *IATTC* pieņemtie saglabāšanas un izpildes panākšanas pasākumi un *AIDCP* pušu sanāksmes lēmumi būs Savienībai saistoši un var būtiski ietekmēt tādu Savienības tiesību aktu saturu kā Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008¹⁸, Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009¹⁹ un Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403²⁰.

un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

¹⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁸ Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008, ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, neregistrētu un neregulētu zveju, un ar ko groza Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1936/2001 un (EK) Nr. 601/2004, un ar ko atceļ Regulas (EK) Nr. 1093/94 un (EK) Nr. 1447/1999 (OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.).

¹⁹ Padomes 2009. gada 20. novembra Regula (EK) Nr. 1224/2009, ar ko izveido Savienības kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem, un groza Regulas (EK) Nr. 847/96, (EK) Nr. 2371/2002, (EK) Nr. 811/2004, (EK) Nr. 768/2005, (EK) Nr. 2115/2005, (EK) Nr. 2166/2005, (EK) Nr. 388/2006, (EK) Nr. 509/2007, (EK) Nr. 676/2007, (EK) Nr. 1098/2007, (EK) Nr. 1300/2008 un (EK) Nr. 1342/2008, un atceļ Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1627/94 un (EK) Nr. 1966/2006 (OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.).

²⁰ Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 12. decembra Regula (ES) 2017/2403 par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1006/2008 (OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.).

- (9) Pašreizējā nostāja, kas Savienības vārdā jāpieņem *IATTC* sanāksmēs, ir noteikta ar Padomes Lēmumu 10126/14²¹. Ir lietderīgi Lēmumu 10126/14 atcelt un aizstāt ar jaunu lēmumu 2019.–2023. gada periodam.
- (10) Ņemot vērā Antigvas konvencijas apgabala zvejas resursu dinamisko raksturu un no tā izrietošo nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās izmaiņas, to vidū jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksmes sanāksmēm vai to laikā, saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 13. panta 2. punktā iestrādāto Savienības iestāžu pilnīgas sadarbības principu būtu jāizveido procedūras, kas jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja 2019.–2023. gada periodā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Amerikas Tropisko tunzivju komisijas (*IATTC*) un Nolīguma par Starptautisko delfīnu saglabāšanas programmu (*AIDCP*) pušu sanāksmes sanāksmēs, ir izklāstīta I pielikumā.

2. pants

Savienības nostāju, kas jāpieņem *IATTC* un *AIDCP* pušu sanāksmes sanāksmēs, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

3. pants

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz *IATTC* gadskārtējai sanāksmei 2024. gadā.

4. pants

2014. gada 23. maija Lēmumu 10126/14 atceļ.

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

²¹ Padomes 2014. gada 23. maija lēmums par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Amerikas Tropisko tunzivju komisijā (*IATTC*).