

Brüssel, 8.3.2019
COM(2019) 109 final

2019/0059 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Antarktika vete elusressursside
kaitse komisjonis võetav seisukoht ja tunnistatakse kehtetuks otsus 10840/14**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Antarktika vete elusressursside kaitse komisjoni (CCAMLR) aastakoosolekutel võetav seisukoht ajavahemikuks 2019–2023 seoses kaitse- ja majandamismeetmete kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Antarktika vete elusressursside kaitse konventsioon

Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni (CAMLRI konventsioon) eesmärk on kaitsta ja sealhulgas ratsionaalselt kasutada Antarktika vete elusressursse, mis moodustavad osa Antarktika ökosüsteemist. Konventsioon jõustus 7. aprillil 1982.

Liit¹ ja mitmed selle liikmesriigid² on CAMLRI konventsiooni osalised.

2.2. Antarktika vete elusressursside kaitse komisjon

Antarktika vete elusressursside kaitse komisjon (CCAMLR) on Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni (CAMLRI) poolt asutatud organ, mis võtab meetmeid Antarktika vete elusressursside kaitse, sealhulgas nende ratsionaalse kasutamise tagamiseks. Sel eesmärgil ta sõnastab, võtab vastu ja vaatab läbi kaitsemeetmed, mis põhinevad parimatel kättesaadavatel teaduslikel nõuannetel. Sellised meetmed võivad muutuda liidule siduvaks.

Euroopa Liidul on CCAMLRi liikmena õigus osaleda tema otsuste tegemisel ja hääletamisel. CCAMLR võtab oma otsused vastu ühehäälselt.

2.3. CCAMLRi otsused

CCAMLR kohtub vähemalt üks kord aastas. Ta võtab vastu parimatel kättesaadavatel teaduslikel andmetel põhinevad kaitsemeetmed, mis reguleerivad Antarktika vete elusressursside kasutamist.

Kooskõlas CAMLRI konventsiooni artikli IX lõikega 6 teatatakse liikmetele meetmetest kohe pärast aastakoosolekut võetavad ja meetmed muutuvad siduvaks 180 päeva pärast. Meede ei ole siduv liikmete suhtes, kes esitavad sellele vastuväite 90 päeva jooksul alates nende teavitamisest.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liidu nimel piirkondlike kalandusorganisatsioonide aastakoosolekutel võetav seisukoht kujundatakse praegu kaheastmelist lähenemisviisi kasutades. Nõukogu otsuses sätestatakse mitmeks aastaks liidu seisukohaga seotud põhimõtted ja tegevussuunad ning seejärel kohandatakse seda seisukohta igaks aastakoosolekuks komisjoni mitteametlike dokumentidega, mida arutatakse nõukogu vastavas töörühmas.

CCAMLRi puhul rakendatakse kõnealust lähenemisviisi nõukogu 25. juuni 2014. aasta otsusega 10840/14, millega kehtestatakse liidu seisukoht CCAMLRis ajavahemikuks 2014–

¹ Nõukogu otsus 81/691/EMÜ (ELT L 252, 5.9.1981, lk 26).

² Konventsiooniga on ühinenud järgmised liikmesriigid: Belgia (1980), Soome (1989, kuid mitte CCAMLRi liige), Prantsusmaa (1980), Saksamaa (1980), Kreeka (1987, kuid mitte CCAMLRi liige), Itaalia (1989), Madalmaad (1990), Poola (1980), Hispaania (1984), Rootsi (1984) ja Ühendkuningriik (1980).

2018. Otsus sisaldab üldpõhimõtteid ja -suuniseid, kuid selles võetakse võimalikult suures ulatuses arvesse ka CCAMLRI eripärasid. Lisaks on selles sätestatud standardprotsess, mille alusel määratakse liikmesriikide nõudmisel kindlaks liidu seisukoht aastate kaupa.

Otsusega 10840/14 nähakse ette, et liidu seisukoht vaadatakse läbi enne 2019. aasta aastakoosolekut. Seetõttu esitatakse käesolevas ettepanekus liidu seisukoht CCAMLRI ajavahemikuks 2019–2023 ja sellega asendatakse otsus 10840/14.

Otsusega 10840/14 integreeriti Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013³ sätestatud uue ühise kalanduspoliitika põhimõtted ja tegevussuunad, võttes arvesse ka eesmärke, mis on sätestatud komisjoni teatistes ühise kalanduspoliitika välismõõtme kohta⁴. Lisaks kohandati sellega liidu seisukohta Lissaboni lepingu suhtes.

Käesoleva läbivaatamise käigus võetakse seoses kalapüügitõuga arvesse komisjoni teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“,⁵ liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjoni ühisteatist „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“⁶ ja nõukogu järeldusi kõnealuse ühisteatise kohta⁷.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega „[...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

„Õigusliku toimega aktid“ hõlmavad õigusakte, millel on õiguslik toime kõnealust asutust reguleeriva rahvusvahelise õiguse eeskirjade alusel, ja akte, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad otsustavalt mõjutada ELi seadusandja poolt vastu võetud õigusaktide sisu“⁸.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

CCAMLR on lepinguga, st CAMLRi konventsiooniga ettenähtud organ.

Aktidel, mis CCAMLRil palutakse vastu võtta, on õiguslikud tagajärjed. Need on rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad vastavalt CAMLRi konventsiooni artikli X lõikele 6 ja kuna CCAMLRi otsused võivad täiendada, muuta või asendada kehtivates ELi õigusaktides sätestatud kohustusi, võivad need avaldada otsustavalt mõju kõnealuste õigusaktide sisule, sealhulgas:

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ KOM (2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁸ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

- nõukogu määrusele (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks⁹;
- nõukogu määrusele (EÜ) nr 1224/2009, millega luuakse ühenduse kontrollisüsteem ühise kalanduspoliitika eeskirjade järgimise tagamiseks¹⁰;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) 2017/2403, milles käsitletakse välispüügilaevastike jätkusuutlikku majandamist¹¹;
- nõukogu määrusele (EÜ) nr 600/2004, millega kehtestatakse teatavad tehnilised meetmed kalastustegevuse suhtes Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooniga hõlmatud piirkonnas¹²;
- nõukogu määrusele (EÜ) nr 601/2004, millega sätestatakse teatavad kalastustegevuse suhtes kohaldatavad kontrollimeetmed Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni alla kuuluv piirkonnas¹³; ning
- nõukogu määrusele (EÜ) nr 1035/2001 *Dissostichus* spp. püügidokumentide kehtestamise kohta¹⁴.

Kavandatud aktidega ei täiendata ega muudeta CAMLRi konventsiooni institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaste otsuste materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kõnealuse aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatud akti põhieesmärk ja sisu on seotud kalandusega. Käesolevas seisukohas kajastatavate põhimõtete kehtestamise õiguslik alus on määrus (EL) nr 1380/2013.

Seepärast on kavandatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2. Otsusega asendatakse nõukogu otsus 10840/14, mis hõlmab ajavahemikku 2014–2018.

4.3. Kokkuvõte

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 43 lõige 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

⁹ ELT L 286, 29.10.2008, lk 1.

¹⁰ ELT L 343, 22.12.2009, lk 1.

¹¹ ELT L 347, 28.12.2017, lk 81.

¹² ELT L 97, 1.4.2004, lk 1.

¹³ ELT L 97, 1.4.2004, lk 16.

¹⁴ ELT L 145, 31.5.2001, lk 1.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel Antarktika vete elusressursside kaitse komisjonis võetav seisukoht ja tunnistatakse kehtetuks otsus 10840/14

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Ühendus sõlmis nõukogu otsusega 81/691/EMÜ¹⁵ Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni (edaspidi „CAMLR konventsioon“), mis jõustus 7. aprillil 1982 ja millega loodi Antarktika vete elusressursside kaitse komisjon (CCAMLR). Ka Belgia, Prantsusmaa, Saksamaa, Itaalia, Poola, Hispaania, Rootsi ja Ühendkuningriik on CAMLRi konventsiooni osalised. Soome, Kreeka ja Madalmaad on CAMLRi konventsiooni osalised, aga mitte CCAMLRi liikmed.
- (2) CAMLRi konventsiooni artikli IX lõike 1 kohaselt vastutab CCAMLR kaitsemeetmete vastuvõtmise eest oma aastakoosolekutel, mis on kavandatud tagama Antarktika vete elusressursside kaitse, sealhulgas nende ratsionaalse kasutamise. Sellised meetmed võivad muutuda liidule siduvaks.
- (3) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013¹⁶ on sätestatud, et liit tagab selle, et püügitegevus ja vesiviljelus on keskkonna seisukohast pikaajaliselt jätkusuutlikud ning neid majandatakse sellisel viisil, mis on kooskõlas majandusliku, sotsiaalse ja tööhõivealase kasu saavutamise ja toiduvarude kättesaadavuse toetamise eesmärkidega. Samuti on selles sätestatud, et liit kohaldab kalapüügi majandamise suhtes ettevaatusprintsipi põhinevat lähenemisviisi ning ühise kalanduspoliitika eesmärk on tagada, et mere bioloogiliste elusressursside kasutamise kaudu taastatakse ja hoitakse püütavate liikide populatsioonid tasemetel, mis ületavad maksimaalse jätkusuutliku saagikuse saamiseks vajalikke tasemeid. Lisaks on selles sätestatud, et liit võtab parimate kättesaadavate teaduslike nõuannete põhjal kalavarude kaitse- ja majandamismeetmed, toetab teaduslike nõuannete ja teadmiste edasiarendamist, lõpetab järk-järgult tagasiheite ja edendab püügimeetodeid, mis aitavad kaasa selektiivsemale kalapüügile, soovimatu saagi võimalikult suurele vältimisele ja vähendamisele ning sellisele kalapüügile, millel on väike mõju mereökosüsteemile ja kalavarudele. Lisaks on määruses (EL) nr 1380/2013 konkreetselt sätestatud, et liit kohaldab neid eesmärke ja põhimõtteid oma kalandusalastes välissuhetes.

¹⁵ Nõukogu 4. septembri 1981. aasta otsus Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni vastuvõtmise kohta (EÜT L 252, 5.9.1981, lk 26).

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

- (4) Vastavalt liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ja Euroopa Komisjoni ühisteatisele „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: meie ookeanide tulevikku hõlmav kava“¹⁷ ja nõukogu järelдustes kõnealuse ühisteatise kohta¹⁸ sätestatud on liidu poolt kõnealustel foorumitel võetud meetmete hulgas kesksel kohal selliste meetmete edendamine, millega toetatakse ja suurendatakse piirkondlike kalandusorganisatsioonide tõhusust ning vajaduse korral parandatakse nende juhtimist.
- (5) Komisjoni teatistes Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“¹⁹ viidatakse konkreetsetele meetmetele, mille eesmärk on vähendada plasti- ja merereostust ning samuti püügivahendite merel kaotamist või sinna jätmist.
- (6) On asjakohane kindlaks määrata seisukoht, mis võetakse liidu nimel CCAMLRI koosolekul ajavahemikuks 2019–2023, kuna CCAMLRI kaitsemeetmed on liidu jaoks siduvad ja võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu, nimelt nõukogu määrust (EÜ) nr 1005/2008,²⁰ nõukogu määrust (EÜ) nr 1224/2009,²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/2403,²² nõukogu määrust 600/2004,²³ nõukogu määrust 601/2004²⁴ ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1035/2001²⁵.
- (7) Praegu on CCAMLRI kohtumistel liidu nimel võetav seisukoht kehtestatud nõukogu otsusega 10840/14²⁶. On asjakohane tunnistada otsus 10840/14 kehtetuks ja asendada see uue otsusega ajavahemikuks 2019–2023.
- (8) Arvestades kalavarude muutuvat iseloomu CAMLRI konventsiooni alal ja sellest tulenevat vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arenguid, sealhulgas uut teaduslikku ja muud asjakohast teavet, mis esitatakse enne CCAMLRI koosolekuid või nende käigus, tuleks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega kehtestada 2019.–2023. aastaks menetlused liidu seisukoha iga-aastaseks täpsustamiseks,

¹⁷ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁸ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁹ KOM (2018) 28 final, 16.1.2018.

²⁰ Nõukogu määrus (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks ning muudetakse määrusi (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1936/2001 ja (EÜ) nr 601/2004 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EÜ) nr 1093/94 ja (EÜ) nr 1447/1999 (ELT L 286, 29.10.2008, lk 1).

²¹ Nõukogu 20. novembri 2009. aasta määrus (EÜ) nr 1224/2009, millega luuakse liidu kontrollisüsteem ühise kalanduspoliitika eeskirjade järgimise tagamiseks, muudetakse määrusi (EÜ) nr 847/96, (EÜ) nr 2371/2002, (EÜ) nr 811/2004, (EÜ) nr 768/2005, (EÜ) nr 2115/2005, (EÜ) nr 2166/2005, (EÜ) nr 388/2006, (EÜ) nr 509/2007, (EÜ) nr 676/2007, (EÜ) nr 1098/2007, (EÜ) nr 1300/2008, (EÜ) nr 1342/2008 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1627/94 ja (EÜ) nr 1966/2006 (ELT L 343, 22.12.2009, lk 1).

²² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/2403, milles käsitletakse välispüügilaevastike jätkusuutlikku majandamist ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1006/2008 (ELT L 347, 28.12.2017, lk 81).

²³ Nõukogu määrus 600/2004, millega sätestatakse teatavad kalastustegevuse suhtes kohaldatavad kontrollimeetmed Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni alla kuulavas piirkonnas (ELT L 97, 1.4.2004, lk 1).

²⁴ Nõukogu määrus 601/2004, millega sätestatakse teatavad kalastustegevuse suhtes kohaldatavad kontrollimeetmed Antarktika vete elusressursside kaitse konventsiooni alla kuulavas piirkonnas (ELT L 97, 1.4.2004, lk 16).

²⁵ Nõukogu 22. mai 2001. aasta määrus (EÜ) nr 1035/2001 *Dissostichus* spp. püügidokumentide kehtestamise kohta (EÜT L 145, 31.5.2001, lk 1).

²⁶ Nõukogu 25. juuni 2014. aasta otsus Euroopa Liidu nimel Antarktika vete elusressursside kaitse komisjonis (CCAMLR) võetava seisukoha kohta.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Antarktika vete elusressursside kaitse komisjoni (CCAMLR) koosolekutel võetav seisukoht on esitatud I lisas.

Artikkel 2

CCAMLRi koosolekutel võetava liidu seisukoha iga-aastane täpsustus tehakse vastavalt II lisale.

Artikkel 3

Nõukogu annab I lisas esitatud liidu seisukohale hinnangu ja vajaduse korral vaatab selle komisjoni ettepaneku põhjal läbi hiljemalt CCAMLRi 2024. aasta koosolekuks.

Artikkel 4

25. juuni 2014. aasta otsus 10840/14 tunnistatakse kehtetuks.

Artikkel 5

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*