



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.3.2019
COM(2019) 109 final

2019/0059 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för
bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis och om upphävande av beslut
10840/14**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under årsmöten i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av skydds- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis

Ändamålet med konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (*CAMLR-konventionen*) är bevarandet, inklusive rationellt utnyttjande, av de marina levande tillgångarna i Antarktis, som utgör en del av det antarktiska ekosystemet. Konventionen trädde i kraft den 7 april 1982.

Unionen¹ och flera av dess medlemsstater² är fördragsslutande parter i CAMLR-konventionen.

2.2. Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis

Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) är det organ som inrättats genom CAMLR-konventionen för att anta åtgärder för att säkerställa bevarandet av de marina levande tillgångarna i Antarktis, inbegripet ett rationellt utnyttjande av dem. Denna kommission utformar, beslutar om och omarbetar skyddsåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga uppgifter. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.

Som medlem i CCAMLR har unionen rätt att delta i och rösta om dess beslut. CCAMLR fattar sina beslut genom samstämmighet.

2.3. CCAMLR:s beslut

CCAMLR sammanträder minst en gång årligen. CCAMLR antar skyddsåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga information, vilka styr utnyttjandet av marina levande tillgångar i Antarktis.

I enlighet med artikel IX.6 i CAMLR-konventionen underrättas medlemmarna om åtgärderna omedelbart efter årsmötet och åtgärderna blir bindande 180 dagar senare. Medlemmar som invänder mot en sådan åtgärd senast 90 dagar efter underrättelsen är inte bundna av den åtgärden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod.- De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

¹ Rådets beslut 81/691/EEG (EGT L 252, 5.9.1981, s. 26).

² Följande medlemsstater har anslutit sig till konventionen: Belgien (1980), Finland (1989, men är inte medlem i CCAMLR), Frankrike (1980), Tyskland (1980), Grekland (1987, men är inte medlem i CCAMLR), Italien (1989), Nederländerna (1990), Polen (1980), Spanien (1984), Sverige (1984) och Förenade kungariket (1980).

För CCAMLR genomförs denna strategi genom rådets beslut 10840/14 av den 25 juni 2014 som fastställer unionens ståndpunkt i CCAMLR för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till CCAMLR:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

I beslut 10840/14 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i CCAMLR för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 10840/14.

Beslut 10840/14 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen beaktar, i samband med fiskets påverkan, meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁵, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁶ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁷.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

CCAMLR är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen CAMLR-konventionen.

De akter som ska antas av CCAMLR utgör akter med rättslig verkan. De kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel X.6 i CAMLR-konventionen och eftersom CCAMLR:s beslut kan komplettera, ändra eller ersätta skyldigheter i gällande EU-lagstiftning, kan de på ett avgörande sätt påverka innehållet i denna lagstiftning, inbegripet:

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁹.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹⁰.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹¹.
- Rådets förordning (EG) nr 600/2004 om fastställande av vissa tekniska åtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis¹².
- Rådets förordning (EG) nr 601/2004 om fastställande av vissa kontrollåtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis¹³.
- Rådets förordning (EG) nr 1035/2001 om upprättande av en dokumentationsplan för fångster av *Dissostichus* spp¹⁴.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar CAMLR-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut 10840/14, som omfattar perioden 2014–2018.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹⁰ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹¹ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

¹² EUT L 97, 1.4.2004, s. 1.

¹³ EUT L 97, 1.4.2004, s. 16.

¹⁴ EGT L 145, 31.5.2001, s. 1.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis och om upphävande av beslut 10840/14

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 81/691/EEG¹⁵ antog Europeiska gemenskapen konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (*CAMLR-konventionen*), som trädde i kraft den 7 april 1982 och som inrättade Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR). Belgien, Frankrike, Tyskland, Italien, Polen, Spanien, Sverige och Förenade kungariket är också fördragsslutande parter i CAMLR-konventionen. Finland, Grekland och Nederländerna är fördragsslutande parter i CAMLR-konventionen, men är inte medlemmar i CCAMLR.
- (2) I enlighet med artikel IX.1 i CAMLR-konventionen, ansvarar CCAMLR för att under sina årsmöten anta skyddsåtgärder som syftar till att säkerställa bevarandet av marina levande tillgångar i Antarktis, inbegripet ett rationellt utnyttjande av dem. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹⁶ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten

¹⁵ Rådets beslut av den 4 september 1981 om antagande av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EGT L 252, 5.9.1981, s. 26).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁷ samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁸ är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁹, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under CCAMLR:s möten under perioden 2019–2023, eftersom CCAMLR:s skyddsåtgärder kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008²⁰, rådets förordning (EG) nr 1224/2009²¹, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403²², rådets förordning (EG) nr 600/2004²³, rådets förordning nr 601/2004²⁴ och rådets förordning (EG) nr 1035/2001²⁵.
- (7) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under CCAMLR:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 10840/14²⁶. Det är lämpligt att upphäva beslut 10840/14 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.

¹⁷ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁸ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁹ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

²⁰ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

²¹ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

²² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

²³ Rådets förordning (EG) nr 600/2004 om fastställande av vissa tekniska åtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EUT L 97, 1.4.2004, s. 1).

²⁴ Rådets förordning (EG) nr 601/2004 om fastställande av vissa tekniska åtgärder för fiskeriverksamhet i det område som omfattas av konventionen om bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (EUT L 97, 1.4.2004, s. 16).

²⁵ Rådets förordning (EG) nr 1035/2001 av den 22 maj 2001 om upprättande av en dokumentationsplan för fångster av *Dissostichus* spp (EGT L 145, 31.5.2001, s. 1).

²⁶ Rådets beslut av den 25 juni 2014 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR).

- (8) Med hänsyn till att fisketillgångarna inom det område som omfattas av CAMLR-konventionen befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under CCAMLR:s möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under CCAMLR:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför CCAMLR:s årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 10840/14 av den 25 juni 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*