



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.3.2019
COM(2019) 112 final

2019/0062 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet och om upphävande av beslut 9389/1/14 REV 1

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtal om inrättande av Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet

Avtalet om inrättande av Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (*AKFM-avtalet*) har till syfte att säkerställa bevarande och hållbart nyttjande, på biologisk, social, ekonomisk och miljömässig nivå, av levande marina resurser samt en hållbar utveckling av vattenbruket i avtalsområdet. AKFM-avtalet trädde i kraft 1952. Ändringar av AKFM-avtalet godkändes 1963, 1976, 1997 och 2014.

Europeiska unionen är avtalsslutande part i AKFM-avtalet genom att ha godkänt avtalet genom rådets beslut 98/416/EG¹. Bulgarien, Kroatien, Cypern, Frankrike, Grekland, Italien, Malta, Rumänien, Slovenien och Spanien är också avtalsslutande parter i AKFM-avtalet.

2.2. Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet

Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) är det organ som inrättats genom AKFM-avtalet för att säkerställa bevarande och hållbart nyttjande, på biologisk, social, ekonomisk och miljömässig nivå, av levande marina resurser samt en hållbar utveckling av vattenbruket i Medelhavet, Svarta havet och anslutande vattenområden. Den antar åtgärder för bevarande och förvaltning för att förvalta fiskeresurser som omfattas av dess behörighet.

Som medlem i AKFM har unionen deltaganderätt och rösträtt. Det finns en förklaring om unionens befogenhet när det gäller AKFM-avtalet. Unionen utövar rösträtten för sina medlemsstater som är avtalsslutande parter: när unionen röstar, röstar inte medlemsstaterna och vice versa. AKFM fattar sina beslut med två tredjedels majoritet av närvarande och röstande AKFM-medlemmar.

2.3. AKFM:s beslut

AKFM har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel 13.3 i AKFM-avtalet träder åtgärderna i kraft 120 dagar efter den dag då AKFM underrättar avtalsparterna om dem. Avtalsslutande parter som invänder mot en åtgärd som antagits av AKFM inom 120 dagar från dagen för underrättelsen är inte bundna av den åtgärden. Om mer än en tredjedel av de avtalsslutande parterna lämnar in en invändning, är de övriga avtalsslutande parterna inte skyldiga att genomföra den omtvistade åtgärden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

¹ EGT L 190, 4.7.1998, s. 34.

För AKFM genomförs denna strategi genom rådets beslut 9389/1/14 REV 1 av den 8 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i AKFM för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till AKFM:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

I beslut 9389/1/14 REV 1 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i AKFM för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 9389/1/14 REV 1.

Beslut 9389/1/14 REV 1 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013², med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension³. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med fiskets påverkan, hänsyn till meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁴, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁵ samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁶.

Den föreliggande översynen tar också hänsyn till de åtaganden som unionen gjort på internationell nivå angående Medelhavet och Svarta havet i ministerförklaringen från Malta om MedFish4Ever⁷ och ministerförklaringen i Sofia⁸.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁹.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

³ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁴ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁷ <https://ec.europa.eu/fisheries/inseparable/sites/inseparable/files/2018-01-26-declaration-malta.pdf>

⁸ https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/docs/2018-06-07-sofia-declaration_en.pdf

⁹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

AKFM är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen AKFM-avtalet.

De akter som ska antas av AKFM utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 13 i AKFM-avtalet och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, inbegripet:

Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske¹⁰.

Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹¹.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹².

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar AKFM-avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 9389/1/14 REV 1, som omfattar perioden 2014–2018.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹⁰ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹¹ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹² EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet och om upphävande av beslut 9389/1/14 REV 1

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 98/416/EG¹³ ingick Europeiska unionen avtalet om inrättande av Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM-avtalet). Bulgarien, Kroatien, Cypern, Frankrike, Grekland, Italien, Malta, Rumänien, Slovenien och Spanien är också avtalsslutande parter i AKFM-avtalet.
- (2) Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) har ansvaret för att anta åtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart nyttjande av fiskeresurserna och en hållbar utveckling av vattenbruket i AKFM:s avtalsområde. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹⁴ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

¹³ Rådets beslut av den 16 juni 1998 om Europeiska gemenskapens anslutning till Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (EGT L 190, 4.7.1998, s. 34).

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁵ samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁶ är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁷ hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Såsom konstateras i slutsatserna från ministerkonferensen om hållbarheten i Medelhavsfisket, som antog ministerförklaringen från Malta om MedFish4Ever den 30 mars 2017, och från högnivåkonferensen om fiske och vattenbruk i Svarta havet, som antog ministerförklaringen i Sofia den 7 juni 2018, är följande av central betydelse för unionens åtgärder inom AKFM: främjandet av åtgärder för att stödja och förbättra datainsamling och vetenskaplig utvärdering, ekosystembaserad fiskeriförvaltning, en efterlevnadskultur för att undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, ett hållbart småskaligt fiske och vattenbruk liksom ökad solidaritet och samordning.
- (7) Det är lämpligt att fastställa den standpunkt som ska intas på unionens vägnar under AKFM:s möten för perioden 2019–2023, eftersom AKFM:s bevarande- och förvaltningsåtgärder kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande: rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁸, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁹ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403²⁰.
- (8) Den standpunkt som ska intas på unionens vägnar under AKFM:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 9389/1/14 REV 1²¹. Det är lämpligt att upphäva beslut 9389/1/14 REV 1 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (9) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom AKFM:s avtalsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens standpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under AKFM:s möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt

¹⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁸ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1)

¹⁹ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

²¹ Rådets beslut av den 8 maj 2014 om den standpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM)

samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under AKFM:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför AKFM:s årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 9389/1/14 REV 1 av den 8 maj 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*