



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 8.3.2019  
COM(2019) 112 final

2019/0062 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de  
Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee en tot intrekking van Besluit  
9389/1/14 REV 1**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in vergaderingen van de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee voor de periode 2019-2023 in verband met de beoogde vaststelling van instandhoudings- en beheersmaatregelen.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. Overeenkomst inzake de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee**

De Overeenkomst inzake de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (hierna "de GFCM-overeenkomst" genoemd) is erop gericht te zorgen voor de instandhouding en het duurzame gebruik, op biologisch, maatschappelijk, economisch en milieugebied, van de levende rijkdommen van de zee, alsook voor de duurzame ontwikkeling van de aquacultuur in het overeenkomstgebied. De GFCM-overeenkomst is in werking getreden in 1952. In 1963, 1976, 1997 en 2014 zijn wijzigingen van de GFCM-overeenkomst goedgekeurd.

De Europese Unie is partij bij de GFCM-overeenkomst, die zij heeft goedgekeurd krachtens Besluit 98/416/EG van de Raad<sup>1</sup>. Ook Bulgarije, Cyprus, Frankrijk, Griekenland, Italië, Kroatië, Malta, Roemenië, Slovenië en Spanje zijn overeenkomstsluitende partij bij de GFCM-overeenkomst.

#### **2.2. Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee**

De Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM) is het bij de GFCM-overeenkomst opgerichte lichaam dat moet zorgen voor de instandhouding en het duurzame gebruik, op biologisch, maatschappelijk, economisch en milieugebied, van de levende rijkdommen van de zee, alsook voor de duurzame ontwikkeling van de aquacultuur in de Middellandse Zee, de Zwarte Zee en de daarmee in verbinding staande wateren. Zij stelt instandhoudings- en beheersmaatregelen vast voor de onder haar bevoegdheid vallende visbestanden.

Als lid van de GFCM heeft de Unie inspraak en stemrecht. Er is een verklaring van bevoegdheid van de Unie voor de GFCM-overeenkomst. De Unie oefent het stemrecht uit van haar lidstaten die overeenkomstsluitende partij zijn: wanneer de Unie stemt, stemmen de lidstaten van de Unie niet en vice versa. De besluiten van de GFCM worden genomen met een tweederdemeerderheid van de aanwezige GFCM-leden die aan de stemming hebben deelgenomen.

#### **2.3. GFCM-besluiten**

De GFCM heeft de bevoegdheid om instandhoudings- en beheersmaatregelen voor de onder haar bevoegdheid vallende visserijen vast te stellen, die bindend zijn voor de overeenkomstsluitende partijen.

Overeenkomstig artikel 13.3 van de GFCM-overeenkomst treden de maatregelen in werking honderdtwintig dagen na de datum waarop de overeenkomstsluitende partijen ervan in kennis zijn gesteld door de GFCM. Indien een overeenkomstsluitende partij tegen een door de GFCM vastgestelde maatregel bezwaar maakt binnen honderdtwintig dagen vanaf de datum van toezending van de kennisgeving, is de maatregel voor die partij niet bindend. Wanneer

---

<sup>1</sup> PB L 190 van 4.7.1998, blz. 34.

meer dan een derde van de overeenkomstsluitende partijen bezwaar maakt, zijn de andere overeenkomstsluitende partijen niet verplicht de omstreden maatregel ten uitvoer te leggen.

### 3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de jaarlijkse vergaderingen van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's), wordt momenteel bepaald volgens een tweeledige aanpak. In een besluit van de Raad worden de beginselen en beleidslijnen voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt ieder jaar vóór de vergadering wordt aangepast via non-papers van de Commissie, die in de groep van de Raad worden besproken.

Voor de GFCM is deze benadering ten uitvoer gelegd bij Besluit 9389/1/14 REV 1 van de Raad van 8 mei 2014, waarin het standpunt van de Unie in de GFCM voor de periode 2014-2018 wordt uiteengezet. Het besluit bevat algemene beginselen en beleidslijnen, maar houdt ook zo veel mogelijk rekening met de specifieke kenmerken van de GFCM. Op verzoek van de lidstaten is bovendien de standaardprocedure voor de jaarlijkse vaststelling van het standpunt van de Unie erin opgenomen.

In Besluit 9389/1/14 REV 1 is bepaald dat het standpunt van de Unie moet worden herzien vóór de jaarlijkse vergadering van 2019. Derhalve wordt in dit voorstel het standpunt van de Unie binnen de GFCM voor de periode 2019-2023 uiteengezet, en vervangt dit voorstel Besluit 9389/1/14 REV 1.

In Besluit 9389/1/14 REV 1 zijn de beginselen en beleidslijnen van het nieuwe gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), als vastgelegd in Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup>, verwerkt, met inachtneming van de doelstellingen van de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het GVB<sup>3</sup>. Voorts is het standpunt van de Unie aangepast aan het Verdrag van Lissabon.

De huidige herziening houdt, in verband met de gevolgen van de visserij, rekening met de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake "*Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*"<sup>4</sup>, de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie inzake "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"<sup>5</sup> en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling<sup>6</sup>.

De huidige herziening houdt eveneens rekening met de verbintenissen die de Unie op internationaal niveau is aangegaan inzake de Middellandse Zee en de Zwarte Zee in de ministeriële verklaring van Malta MedFish4Ever<sup>7</sup> en in de ministeriële verklaring van Sofia<sup>8</sup>.

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

<sup>3</sup> COM(2011) 424 van 13.7.2011.

<sup>4</sup> COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

<sup>5</sup> JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

<sup>6</sup> 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

<sup>7</sup> <https://ec.europa.eu/fisheries/inseparable/sites/inseparable/files/2018-01-26-declaration-malta.pdf>

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/docs/2018-06-07-sofia-declaration\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/docs/2018-06-07-sofia-declaration_en.pdf)

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

"Handelingen met rechtsgevolgen" omvatten handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de regels van het internationaal recht die van toepassing zijn op het betrokken lichaam, en instrumenten die niet bindend zijn op grond van het internationaal recht, maar "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"<sup>9</sup>.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De GFCM is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk de GFCM-overeenkomst.

De door de GFCM vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zijn overeenkomstig artikel 13 van de GFCM-overeenkomst bindend uit hoofde van het internationaal recht en kunnen beslissende invloed hebben op de inhoud van de EU-regelgeving, waaronder:

Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen<sup>10</sup>,

Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen<sup>11</sup>, en

Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden<sup>12</sup>.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de GFCM-overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

#### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer die handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere

---

<sup>9</sup> Arrest van het Hof van 7 oktober 2014, Bondsrepubliek Duitsland tegen Raad van de Europese Unie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

<sup>10</sup> PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

<sup>11</sup> PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

<sup>12</sup> PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81.

doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De hoofddoelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben betrekking op de visserij. Verordening (EU) nr. 1380/2013 vormt de rechtsgrondslag voor de beginselen die in dit standpunt moeten worden weerspiegeld.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 43, lid 2, VWEU. Dit besluit vervangt Besluit 9389/1/14 REV 1, dat de periode 2014-2018 bestrijkt.

#### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 43, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee en tot intrekking van Besluit 9389/1/14 REV 1**

### **DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,**

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit 98/416/EG van de Raad<sup>13</sup> heeft de Europese Unie de Overeenkomst inzake de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (hierna "de GFCM-overeenkomst" genoemd) gesloten. Ook Bulgarije, Cyprus, Frankrijk, Griekenland, Italië, Kroatië, Malta, Roemenië, Slovenië en Spanje zijn overeenkomstsluitende partij bij de GFCM-overeenkomst.
- (2) De Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM) is bevoegd voor de vaststelling van maatregelen met het oog op de instandhouding op de lange termijn en het duurzame gebruik van de visbestanden en op de duurzame ontwikkeling van de aquacultuur in het GFCM-overeenkomstgebied. Dergelijke maatregelen kunnen voor de Unie bindend worden.
- (3) In Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>14</sup> is bepaald dat de Unie er borg voor moet staan dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt duurzaam op lange termijn zijn en worden beheerd op een manier die strookt met de doelstellingen voordelen te realiseren op economisch en sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, alsmede bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden. In die verordening is eveneens bepaald dat de Unie de voorzorgsbenadering moet toepassen op het visserijbeheer en ernaar moet streven dat de levende biologische rijkdommen van de zee zo worden geëxploiteerd dat de populaties van de gevangen soorten boven een niveau worden gebracht en gehouden dat de maximale duurzame opbrengst kan opleveren. Voorts is ook bepaald dat de Unie maatregelen moet nemen inzake beheer en instandhouding die gebaseerd zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies; actief steun moet verlenen aan de ontwikkeling van wetenschappelijke kennis en wetenschappelijk advies; teruggooi geleidelijk moet uitbannen; en vangstmethoden

<sup>13</sup> Besluit 98/416/EG van de Raad van 16 juni 1998 betreffende de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (PB L 190 van 4.7.1998, blz. 34).

<sup>14</sup> Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

moet bevorderen die bijdragen tot selectievere visserij, tot het zo veel mogelijk voorkomen en beperken van ongewenste vangsten, en tot visserij met een lage impact op het mariene ecosysteem en de visbestanden. Daarnaast is in Verordening (EU) nr. 1380/2013 specifiek bepaald dat de Unie deze doelstellingen en beginselen moet toepassen in het kader van haar externe visserijbetrekkingen.

- (4) Overeenkomstig de gezamenlijke mededeling van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie inzake "*Internationale oceaangovernance: een agenda voor de toekomst van onze oceanen*"<sup>15</sup> en de conclusies van de Raad over die gezamenlijke mededeling<sup>16</sup> speelt de bevordering van maatregelen die de doeltreffendheid van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) moeten ondersteunen en versterken, en in voorkomend geval de governance ervan moeten verbeteren, een centrale rol in het optreden van de Unie in deze fora.
- (5) In de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake "*Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie*"<sup>17</sup> wordt verwezen naar specifieke maatregelen om kunststofverontreiniging en zwerfvuil op zee tegen te gaan, evenals het verlies of het achterlaten van vistuig op zee.
- (6) Overeenkomstig de conclusies van de ministeriële conferentie inzake de duurzaamheid van de visserij in de Middellandse Zee, die op 30 maart 2017 de ministeriële verklaring van Malta MedFish4Ever heeft goedgekeurd, en de conclusies van de conferentie op hoog niveau over visserij en aquacultuur in de Zwarte Zee, die op 7 juni 2018 de ministeriële verklaring van Sofia heeft goedgekeurd, spelen de volgende elementen een centrale rol in het optreden van de Unie in de GFCM: de bevordering van maatregelen ter ondersteuning en verbetering van gegevensverzameling en wetenschappelijke evaluatie, een ecosysteemgerichte benadering van het visserijbeheer, een cultuur van naleving om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te beëindigen, een duurzame kleinschalige visserij en aquacultuur, en meer solidariteit en samenwerking.
- (7) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de vergaderingen van de GFCM voor de periode 2019-2023, aangezien de instandhoudings- en beheersmaatregelen van de GFCM bindend zullen zijn voor de Unie en een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het recht van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad<sup>18</sup>, Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad<sup>19</sup> en Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad<sup>20</sup>.

---

<sup>15</sup> JOIN(2016) 49 final van 10.11.2016.

<sup>16</sup> 7348/1/17 REV 1 van 24.3.2017.

<sup>17</sup> COM(2018) 28 final van 16.1.2018.

<sup>18</sup> Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1936/2001 en (EG) nr. 601/2004 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 1093/94 en (EG) nr. 1447/1999 (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

<sup>19</sup> Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot

- (8) Momenteel ligt het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de GFCM, vast in Besluit 9389/1/14 REV 1 van de Raad<sup>21</sup>. Besluit 9389/1/14 REV 1 moet worden ingetrokken en vervangen door een nieuw besluit voor de periode 2019-2023.
- (9) In het licht van de steeds veranderende aard van de visbestanden in het GFCM-overeenkomstgebied en de daaruit volgende noodzaak voor de Unie om in haar standpunt rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wetenschappelijke of andere relevante informatie die voor of tijdens de vergaderingen van de GFCM wordt gepresenteerd, moeten voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie voor de periode 2019-2023 procedures worden vastgesteld overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie zoals dat in artikel 13, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) is neergelegd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in vergaderingen van de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM), is opgenomen in bijlage I.

#### Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie tijdens de vergaderingen van de GFCM moet innemen, verloopt overeenkomstig bijlage II.

#### Artikel 3

Het in bijlage I vervatte standpunt van de Unie wordt uiterlijk tegen de jaarlijkse vergadering van de GFCM in 2024 door de Raad getoetst en, waar passend, op voorstel van de Commissie door de Raad herzien.

#### Artikel 4

Besluit 9389/1/14 REV 1 van 8 mei 2014 wordt ingetrokken.

#### Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1).

<sup>20</sup> Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloten, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1006/2008 van de Raad (PB L 347 van 28.12.2017, blz. 81).

<sup>21</sup> Besluit van de Raad van de Raad van 8 mei 2014 betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM).