COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.3.2019
COM(2019) 112 final

2019/0062 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei Generale pentru pescuit în Marea Mediterană și de abrogare a Deciziei 9389/1/14 REV 1

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunii Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană pentru perioada 2019-2023, în legătură cu adoptarea preconizată a unor măsuri de conservare și de gestionare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul privind înființarea Comisiei Generale pentru pescuit în Marea Mediterană

Acordul privind înființarea Comisiei Generale pentru pescuit în Marea Mediterană (denumit în continuare „acordul CGPM”) are ca obiectiv să asigure conservarea și utilizarea sustenabilă, la nivel biologic, social, economic și de mediu, a resurselor biologice marine, precum și dezvoltarea durabilă a acvaculturii în zona acordului. Acordul CGPM a intrat în vigoare în 1952. Modificări ale acordului CGPM au fost aprobate în 1963, 1976, 1997 și 2014.

Uniunea Europeană este parte contractantă la acordul CGPM, pe care l-a acceptat în temeiul Deciziei 98/416/CE a Consiliului[1]. Bulgaria, Croația, Cipru, Franța, Grecia, Italia, Malta, România, Slovenia și Spania sunt, de asemenea, părți contractante la acordul CGPM.

2.2. Comisia Generală pentru Pescuit în Marea Mediterană

Comisia Generală pentru Pescuit în Marea Mediterană (CGPM) este organismul înființat prin acordul CGPM pentru a asigura conservarea și utilizarea sustenabilă, la nivel biologic, social, economic și de mediu, a resurselor biologice marine, precum și dezvoltarea durabilă a acvaculturii în Marea Mediterană, în Marea Neagră și în apele intermediare. CGPM adoptă măsuri de conservare și de gestionare în scopul gestionării resurselor piscicole care intră în domeniul său de competență.

În calitate de membru al CGPM, Uniunea deține drepturi de participare și de vot. Uniunea și-a declarat competența pentru acordul CGPM. Uniunea exercită drepturile de vot ale statelor sale membre care sunt părți contractante: în cazul în care votează Uniunea, nu votează niciun stat membru al Uniunii și invers. CGPM își adoptă deciziile cu o majoritate de două treimi a membrilor CGPM care sunt prezenți și votează.

2.3. Deciziile CGPM

CGPM are autoritatea de a adopta măsuri de conservare și de gestionare pentru zonele de pescuit din domeniul său de competență, măsuri care sunt obligatorii pentru părțile contractante.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din acordul CGPM, măsurile intră în vigoare după 120 de zile de la data la care sunt notificate părților contractante de către CGPM. Pentru părțile contractante care se opun măsurilor adoptate în termen de 120 de zile de la data notificării, măsurile respective nu au caracter obligatoriu. Dacă peste o treime dintre părțile contractante formulează o obiecție, celelalte părți contractante nu sunt obligate să pună în aplicare măsura contestată.

[1] JO L190, 4.7.1998, p. 34.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor anuale ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) este stabilită, în prezent, în conformitate cu o abordare pe două-niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directoare și orientările în ceea ce privește poziția Uniunii, iar aceasta este ajustată ulterior pentru fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale Comisiei care sunt discutate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

În cazul CGPM, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia 9389/1/14 REV 1 a Consiliului din 8 mai 2014, care stabilește poziția Uniunii în cadrul CGPM pentru perioada 2014-2018. Această decizie conține principii și orientări generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilităților, particularitățile CGPM. În plus, decizia stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției Uniunii an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia 9389/1/14 REV 1 prevede o revizuire a poziției Uniunii înainte de reuniunea anuală din 2019. Prin urmare, prezenta propunere stabilește poziția Uniunii în cadrul CGPM pentru perioada 2019-2023, înlocuind astfel Decizia 9389/1/14 REV 1.

Decizia 9389/1/14 REV 1 a încorporat principiile și orientările noii politici comune în domeniul pescuitului (PCP), astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[2], ținând cont, de asemenea, de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a PCP[3]. În plus, această decizie a adaptat poziția Uniunii la Tratatul de la Lisabona.

Actuala revizuire ține seama, în legătură cu efectele pescuitului, de Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată *O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară*[4], de Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene intitulată *Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre*[5] și de concluziile Consiliului referitoare la această comunicare comună[6].

Actuala revizuire ține seama, de asemenea, de angajamentele asumate de Uniune la nivel internațional cu privire la Marea Mediterană și la Marea Neagră în cadrul Declarației ministeriale MedFish4Ever de la Malta[7] și al Declarației ministeriale de la Sofia[8].

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în

---

2 Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

3 COM(2011) 424, 13.7.2011.

4 COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

5 JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

6 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

7 https://ec.europa.eu/fisheries/inseparable/sites/inseparable/files/2018-01-26-declaration-malta.pdf

8 https://ec.europa.eu/fisheries/sites/fisheries/files/docs/2018-06-07-sofia-declaration_en.pdf

numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

„Actele cu efecte juridice” includ acte care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză, precum și instrumente care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[9].

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

CGPM este un organism înființat printr-un acord, și anume prin acordul CGPM.

Actele pe care trebuie să le adopte CGPM constituie acte cu efecte juridice. Actele avute în vedere urmează să fie obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 13 din acordul CGPM și pot influența în mod decisiv conținutul legislației UE, inclusiv:

Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat[10];

Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului de stabilire a unui sistem comunitar de control pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului[11]; și

Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe[12].

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului CGPM.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 reprezintă temeiul juridic care stabilește principiile care urmează să se reflecte în prezenta poziție.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Prezenta decizie urmează să înlocuiască Decizia 9389/1/14 REV 1, care se referă la perioada 2014-2018.

---

9 Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

10 JO L 286, 29.10.2008, p. 1.

11 JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

12 JO L 347, 28.12.2017, p. 81.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 43 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2019/0062 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei Generale pentru pescuit în Marea Mediterană și de abrogare a Deciziei 9389/1/14 REV 1

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Prin Decizia 98/416/CE a Consiliului[13], Uniunea Europeană a încheiat Acordul privind înființarea Comisiei Generale pentru pescuit în Marea Mediterană (denumit în continuare „acordul CGPM”). Bulgaria, Croația, Cipru, Franța, Grecia, Italia, Malta, România, Slovenia și Spania sunt, de asemenea, părți contractante la acordul CGPM.

(2) Comisia Generală pentru Pescuit în Marea Mediterană (CGPM) este responsabilă de adoptarea măsurilor menite să asigure conservarea și utilizarea sustenabilă, pe termen lung, a resurselor piscicole, precum și dezvoltarea durabilă a acvaculturii în zona acordului CGPM. Aceste măsuri pot deveni obligatorii pentru Uniune.

(3) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[14] prevede că Uniunea trebuie să asigure sustenabilitatea pe termen lung a activităților de pescuit și acvacultură și gestionarea acestora într-un mod consecvent cu obiectivul de a realiza beneficii economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă și de a contribui la asigurarea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precaționară a gestionării pescuitului și urmărește să garanteze că exploatarea resurselor biologice marine duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea producției maxime sustenabile. În plus, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să adopte măsuri de gestionare și de conservare bazate pe cele mai bune avize științifice existente, să sprijine dezvoltarea cunoștințelor și elaborarea avizelor științifice, să elimine treptat practica aruncării capturilor înapoi în mare și să promoveze metode de pescuit care să contribuie la un pescuit mai selectiv și la evitarea și reducerea, pe cât posibil, a capturilor neintenționate, precum și la un pescuit cu impact redus asupra ecosistemului marin și a resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective trebuie să fie aplicate de Uniune în relațiile sale externe din domeniul pescuitului.

---

[13] Decizia 98/416/CE a Consiliului din 16 iunie 1998 privind aderarea Comunității Europene la Comisia Generală pentru Pescuit în Marea Mediterană (JO L 190, 4.7.1998, p. 34).

[14] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

(4) După cum se afirmă în Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene intitulată *Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre*[15] și în concluziile Consiliului privind respectiva comunicare comună[16], promovarea măsurilor de sprijinire și consolidare a eficacității organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și, dacă este cazul, îmbunătățirea guvernanței acestora reprezintă un element central al acțiunii Uniunii în cadrul acestor foruri.

(5) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată *O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară*[17] se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și la pierderea sau abandonarea în larg a uneltelor de pescuit.

(6) După cum se precizează în concluziile Conferinței ministeriale privind sustenabilitatea pescuitului în Marea Mediterană, care a adoptat Declarația ministerială MedFish4Ever de la Malta la 30 martie 2017 și ale Conferinței la nivel înalt privind pescuitul și acvacultura în Marea Neagră, care a adoptat Declarația ministerială de la Sofia la 7 iunie 2018, promovarea de măsuri de sprijinire și consolidare a colectării de date și a evaluării științifice, gestionarea ecosistemică a pescuitului, o cultură a respectării legislației vizând să elimine pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat, încurajarea activităților de pescuit și de acvacultură la scară mică, promovarea unei mai mari solidarități și a unei mai bune coordonări reprezintă elementul central al acțiunii Uniunii în cadrul CGPM.

(7) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor CGPM pentru perioada 2019-2023, întrucât măsurile de conservare și de gestionare ale CGPM vor fi obligatorii pentru Uniune și vor putea influența în mod decisiv conținutul dreptului Uniunii, în special al Regulamentului (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului[18], al Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului[19] și al Regulamentului (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului[20].

(8) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor CGPM este stabilită prin Decizia 9389/1/14 REV 1 a Consiliului[21]. Este oportun ca

---

15 JOIN(2016) 49 final din 10.11.2016.

16 7348/1/17 REV 1 din 24.3.2017.

17 COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

18 Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).

19 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

20 Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).

21 Decizia Consiliului din 8 mai 2014 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană (CGPM).

Decizia 9389/1/14 REV 1 să fie abrogată și înlocuită cu o nouă decizie pentru perioada 2019-2023.

(9) Având în vedere caracterul evolutiv al resurselor piscicole din zona acordului CGPM și, prin urmare, necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de alte informații relevante prezentate înainte sau în timpul reuniunilor anuale ale CGPM, ar trebui stabilite proceduri, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), pentru precizarea anuală a poziției Uniunii pentru perioada 2019-2023,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană (CGPM) este stabilită în anexa I.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției care urmează să fie adoptată de Uniune în cadrul reuniunilor CGPM se efectuează în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, dacă este cazul, revizuită de către Consiliu, la propunerea Comisiei, cel târziu până la reuniunea anuală a CGPM din 2024.

Articolul 4

Decizia 9389/1/14 REV 1 din 8 mai 2014 se abrogă.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele