COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.3.2019
COM(2019) 111 final

2019/0061 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic și de abrogare a Deciziei 10974/1/14 REV 1

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT) pentru perioada 2019-2023 în legătură cu adoptarea preconizată a măsurilor de conservare și gestionare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția internațională pentru conservarea tonului din Oceanul Atlantic

Convenția internațională pentru conservarea tonului din Oceanul Atlantic (Convenția ICCAT) urmărește, prin instituirea ICCAT, să promoveze cooperarea pentru menținerea populațiilor de ton și de specii înrudite cu tonul din Oceanul Atlantic la niveluri care să permită capturi maxime durabile în scopuri alimentare și în alte scopuri. Convenția a intrat în vigoare la 21 martie 1969.

Uniunea este parte la ICCAT și a aprobat convenția în temeiul Deciziei Consiliului din 9 iunie 1986[1].

2.2. Comisia Internațională pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic

ICCAT este organismul instituit prin Convenția ICCAT să adopte decizii obligatorii („recomandări”) pentru conservarea și gestionarea zonelor de pescuit din sfera sa de competență. Aceste măsuri ar putea deveni obligatorii pentru Uniune.

În calitate de parte contractantă a ICCAT, Uniunea are drepturi de participare și de vot. ICCAT ia decizii prin consens.

2.3. Deciziile ICCAT

ICCAT are autoritatea de a adopta recomandări pentru măsuri de conservare și gestionare pentru zonele de pescuit din sfera sa de competență, iar acestea sunt obligatorii pentru părțile contractante.

În conformitate cu articolul VIII alineatul (2) din Convenția ICCAT, recomandările intră în vigoare la șase luni de la data la care sunt notificate de către ICCAT părților contractante. O recomandare nu are caracter obligatoriu pentru o parte contractantă, în cazul în care aceasta a prezentat și a reafirmat o obiecție la această recomandare. În cazul în care obiecția este susținută de majoritatea părților contractante, recomandarea nu intră în vigoare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul întrunirilor anuale ale organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) este în prezent stabilită în conformitate cu o abordare pe două niveluri. O decizie a Consiliului stabilește, pe o bază multianuală, principiile directoare și orientările în ceea ce privește poziția Uniunii, iar aceasta este apoi ajustată, pentru fiecare reuniune anuală, prin documente neoficiale ale Comisiei care sunt discutate în cadrul grupului de lucru al Consiliului.

[1] Decizia Consiliului din 9 iunie 1986 privind aderarea Comunității la Convenția internațională pentru conservarea tonului de Atlantic, modificată prin protocolul anexat la Actul Final al Conferinței miniștrilor plenipotențiari ai statelor participante la Convenție, semnat la Paris la 10 iulie 1984 (JO L 162, 18.6.1986, p. 33).

În ceea ce privește ICCAT, această abordare este pusă în aplicare prin Decizia 10974/1/14 REV 1 a Consiliului din 20 iunie 2014, care stabilește poziția Uniunii în cadrul ICCAT pentru perioada 2014-2018. Decizia conține principii și orientări generale, dar ia în considerare, de asemenea, în măsura posibilului, particularitățile ICCAT. În plus, decizia stabilește procesul standard pentru stabilirea poziției Uniunii an de an, conform solicitării statelor membre.

Decizia 10974/1/14 REV 1 prevede o reexaminare a poziției Uniunii înainte de reuniunea anuală din 2019. Prin urmare, prezenta propunere stabilește poziția Uniunii în cadrul ICCAT pentru perioada 2019-2023, înlocuind astfel Decizia 10974/1/14 REV 1.

Decizia 10974/1/14 REV 1 a încorporat principiile și orientările noii politici comune în domeniul pescuitului (PCP), astfel cum au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[2], ținând cont, de asemenea, de obiectivele stabilite în Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a PCP[3]. În plus, aceasta a adaptat poziția Uniunii la Tratatul de la Lisabona.

Reexaminarea actuală ia în considerare, în legătură cu impactul pescuitului, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată *O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară*[4], Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei intitulată *Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre*[5], precum și concluziile Consiliului privind respectiva comunicare comună[6].

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

„Actele cu efecte juridice” includ actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză, precum și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii[7]”.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

ICCAT este un organism creat printr-un acord, și anume Convenția ICCAT.

Actele pe care trebuie să le adopte ICCAT sunt acte cu efecte juridice. Acestea sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul VIII din Convenția

---

2 Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

3 COM(2011) 424, 13.7.2011.

4 COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

5 JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

6 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

7 Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, *Germania/Consiliul*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

ICCAT și, întrucât recomandările ICCAT pot completa, modifica sau înlocui obligațiile prevăzute în legislația UE existentă, au vocația de a influența în mod decisiv conținutul respectivei legislații, inclusiv:

- Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat[8];
- Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului de stabilire a unui sistem comunitar de control pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului[9];
- Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe[10];
- Regulamentul (UE) 2016/1627 al Parlamentului European și al Consiliului privind un plan multianual de refacere a stocurilor de ton roșu din Oceanul Atlantic de Est și din Marea Mediterană și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 302/2009 al Consiliului[11];
- Regulamentul (CE) nr. 1936/2001 al Consiliului de stabilire a unor măsuri de control aplicabile pescuitului pentru anumite stocuri de pești mari migratori[12];
- Regulamentul (CE) nr. 520/2007 al Consiliului de stabilire a unor măsuri tehnice pentru conservarea anumitor rezerve de specii cu migrație extinsă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 973/2001[13]; și
- Regulamentul (CE) nr. 1984/2003 al Consiliului de instituire a unui sistem de înregistrare statistică în cadrul Comunității pentru tonul roșu, peștele-spadă și tonul obez[14].

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al Convenției ICCAT.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul respectiv urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

---

8 JO L 286, 29.10.2008, p. 1.
9 JO L 343, 22.12.2009, p. 1.
10 JO L 347, 28.12.2017, p. 81.
11 JO L 252, 16.9.2016, p. 1.
12 JO L 263, 3.10.2001, p. 1.
13 JO L 123, 12.5.2007, p. 3.
14 JO L 295, 13.11.2003, p. 1.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la pescuit. Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 reprezintă temeiul juridic care stabilește principiile care trebuie să se reflecte în această poziție.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 43 alineatul (2) din TFUE. Decizia urmează să înlocuiască Decizia 10974/1/14 REV 1, care acoperă perioada 2014-2018.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 43 alineatul (2) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2019/0061 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic și de abrogare a Deciziei 10974/1/14 REV 1

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Prin Decizia Consiliului din 9 iunie 1986[15], Comunitatea Europeană a încheiat Convenția internațională pentru conservarea tonului din Oceanul Atlantic (denumită în continuare „Convenția ICCAT”), prin care s-a instituit Comisia Internațională pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT).

(2) ICCAT este responsabilă de adoptarea măsurilor destinate să asigure conservarea pe termen lung și utilizarea durabilă a resurselor piscicole din zona Convenției ICCAT și să protejeze ecosistemele marine în care se găsesc aceste resurse. Aceste măsuri ar putea deveni obligatorii pentru Uniune.

(3) Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[16] prevede că Uniunea trebuie să garanteze faptul că activitățile de pescuit și de acvacultură sunt sustenabile din punct de vedere al mediului pe termen lung și sunt gestionate într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și de a contribui la securitatea aprovizionării cu alimente. De asemenea, regulamentul prevede că Uniunea trebuie să aplice o abordare precauționară a gestionării pescuitului și trebuie să încerce să garanteze că exploatarea resurselor biologice marine vii duce la refacerea și menținerea populațiilor de specii recoltate peste nivelurile care permit obținerea producției maxime durabile. Acesta prevede, de asemenea, că Uniunea trebuie să ia măsuri de gestionare și de conservare pe baza celor mai bune avize științifice disponibile, să susțină dezvoltarea cunoștințelor și a avizelor științifice, să elimine treptat practicile de aruncare înapoi în mare a capturilor și să promoveze metode de pescuit care contribuie la un pescuit mai selectiv și evitarea și reducerea, în măsura posibilului, a capturilor nedorite, precum și să utilizeze metode de pescuit cu impact scăzut asupra ecosistemului marin și a

[15] Decizia Consiliului din 9 iunie 1986 privind aderarea Comunității la Convenția internațională pentru conservarea tonului de Atlantic, modificată prin protocolul anexat la Actul Final al Conferinței miniștrilor plenipotențiari ai statelor participante la Convenție, semnat la Paris la 10 iulie 1984 (JO L 162, 18.6.1986, p. 33).

[16] Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului (JO L 354, 28.12.2013, p. 22).

resurselor piscicole. În plus, Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 prevede în mod expres că obiectivele și principiile respective trebuie să fie aplicate de Uniune în relațiile sale externe din domeniul pescuitului.

(4) În conformitate cu Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene intitulată *Guvernanța internațională a oceanelor: o agendă pentru viitorul oceanelor noastre*[17] și cu concluziile Consiliului referitoare la comunicarea comună respectivă[18], promovarea măsurilor de susținere și de sporire a eficacității organizațiilor regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și, după caz, îmbunătățirea guvernanței acestora sunt esențiale pentru acțiunea Uniunii în cadrul acestor foruri.

(5) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată *O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară*[19] se referă la măsuri specifice de reducere a poluării cu materiale plastice și a poluării marine, precum și la pierderea sau abandonarea în larg a uneltelor de pescuit.

(6) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor ICCAT pentru perioada 2019-2024, întrucât măsurile de conservare ale ICCAT vor fi obligatorii pentru Uniune și vor putea influența în mod decisiv conținutul legislației Uniunii, și anume Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului[20]; Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului[21]; și Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului[22]. Regulamentul (UE) 2016/1627 al Parlamentului European și al Consiliului[23]; Regulamentul (CE) nr. 1936/2001 al Consiliului[24]; Regulamentul (CE) nr. 520/2007 al Consiliului[25]; și Regulamentul (CE) nr. 1984/2003 al Consiliului[26]. Acest lucru se

---

17 JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

18 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

19 COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

20 Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1936/2001 și (CE) nr. 601/2004 și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1093/94 și (CE) nr. 1447/1999 (JO L 286, 29.10.2008, p. 1).

21 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1).

22 Regulamentul (UE) 2017/2403 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului (JO L 347, 28.12.2017, p. 81).

23 Regulamentul (UE) 2016/1627 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind un plan multianual de refacere a stocurilor de ton roșu din Oceanul Atlantic de Est și din Marea Mediterană și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 302/2009 al Consiliului (JO L 252, 16.9.2016, p. 1).

24 Regulamentul (CE) nr. 1936/2001 al Consiliului din 27 septembrie 2001 de stabilire a unor măsuri de control aplicabile pescuitului pentru anumite stocuri de pești mari migratori (JO L 263, 3.10.2001, p. 1).

25 Regulamentul (CE) nr. 520/2007 al Consiliului din 7 mai 2007 de stabilire a unor măsuri tehnice pentru conservarea anumitor rezerve de specii cu migrație extinsă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 973/2001 (JO L 123, 12.5.2007, p. 3).

26 Regulamentul (CE) nr. 1984/2003 al Consiliului din 8 aprilie 2003 de instituire a unui sistem de înregistrare statistică în cadrul Comunității pentru tonul roșu, peștele-spadă și tonul obez (JO L 295, 13.11.2003, p. 1).

datorează faptului că recomandările adoptate de ICCAT ar putea completa, modifica sau înlocui obligațiile prevăzute în legislația UE existentă.

(7) În prezent, poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor ICCAT este stabilită prin Decizia 10974/1/14 REV 1 a Consiliului[27]. Este adecvat să se abroge Decizia 10974/1/14 REV 1 și să fie înlocuită cu o nouă decizie pentru perioada 2019-2023.

(8) Având în vedere caracterul evolutiv al resurselor piscicole în zona Convenției ICCAT și, prin urmare, necesitatea ca poziția Uniunii să țină seama de noile evoluții, inclusiv de noile informații științifice și de altă natură prezentate înainte sau în timpul reuniunilor ICCAT, trebuie stabilite proceduri, în conformitate cu principiul cooperării loiale dintre instituțiile Uniunii prevăzut la articolul 13 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), pentru precizarea anuală a poziției Uniunii pentru perioada 2019-2023,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul reuniunilor Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT) figurează în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

Precizarea anuală a poziției pe care Uniunea urmează să o adopte în cadrul reuniunilor ICCAT se face în conformitate cu anexa II.

Articolul 3

Poziția Uniunii stabilită în anexa I este evaluată și, după caz, revizuită de către Consiliu la propunerea Comisiei cel târziu până la reuniunea anuală a ICCAT din 2024.

Articolul 4

Decizia 10974/1/14 REV 1 din 20 iunie 2014 se abrogă.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[27] Decizia Consiliului din 20 iunie 2014 privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comisiei Internaționale pentru Conservarea Tonului din Oceanul Atlantic (ICCAT).