

RAPPORT ANNUEL D'IPEX

RÉUNION DES SECRÉTAIRES GÉNÉRAUX DES PARLEMENTS DE
L'UNION EUROPÉENNE

26 - 27 JANVIER 2020, HELSINKI

PRESENTE PAR LE PRESIDENT AUTRICHIEN DU CONSEIL D'IPEX

M. HARALD DOSSI

SECRETAIRE GENERAL DU PARLEMENT AUTRICHIEN

Avant-propos

La coopération interparlementaire, l'échange d'informations et la mise en réseau entre les parlements à différents niveaux ont gagné en importance ces dernières années. L'IPEX a joué un rôle crucial dans ce processus : il s'agit d'un forum essentiel pour l'échange de savoir-faire et de meilleures pratiques.

IPEX, en tant que système numérique et réseau de personnes, est un instrument efficace pour favoriser la collaboration interparlementaire et promouvoir les affaires européennes au sein de nos parlements et au-delà.

Compte tenu du renforcement des relations avec la Commission européenne et le Parlement européen, les nombreuses conférences interparlementaires font désormais partie des activités quotidiennes des parlementaires. La promotion d'IPEX est importante car elle soutient d'une part le travail et les efforts quotidiens des parlementaires dans les questions européennes et d'autre part, elle met en évidence les activités des parlements nationaux dans les affaires européennes. IPEX peut y contribuer en fournissant des informations facilement accessibles, visibles, actualisées, fiables et pertinentes sur les activités de l'UE des parlements nationaux concernant leurs missions de contrôle et autres initiatives.

La présidence autrichienne s'est attachée à faire avancer et à mettre en œuvre le Programme de travail et les Plans d'action des trois groupes de travail. En outre, la présidence a tenté de favoriser l'analyse des réseaux IPEX, la coopération avec la COSAC, les réseaux internes et l'échange de vues entre le CERDP et les collègues d'IPEX. Nous avons franchi une nouvelle étape en ce qui concerne les activités sur les réseaux sociaux et la mise en œuvre finale des réglementations en matière de protection des données.

La présidence autrichienne ne s'achèvera pas sur la présentation de ce rapport. Il reste encore le dernier tiers du mandat autrichien. Nous continuerons notre travail et assumerons nos responsabilités jusqu'à la passation de pouvoirs de la présidence tournante aux collègues finlandais.

1. Réunions pendant la présidence autrichienne

Pendant la présidence autrichienne du Conseil d'IPEX, les réunions suivantes ont déjà eu lieu :

- trois réunions du Conseil d'IPEX, dont deux à Vienne, le 17 mai 2019 et le 17 janvier 2020, et une réunion à Bruxelles le 18 octobre 2019
- la Réunion annuelle des Correspondants IPEX, les 14 et 15 novembre 2019 à Vienne
- onze réunions des groupes de travail et une réunion conjointe entre deux groupes de travail à Bruxelles, ainsi que les réunions des groupes de travail par vidéoconférence.

Les groupes de travail suivants ont été actifs ou ont été constitués pendant la présidence autrichienne :

- 1) le groupe de travail sur le renforcement de la promotion du réseau IPEX, présidé par Mme Birgit von Pflug

- 2) le groupe de travail sur l'amélioration du réseau IPEX, présidé par M. Mongin Forrest puis par M. Yves Carl
- 3) le groupe de travail sur l'amélioration du système numérique IPEX, présidé par M. Jerry Hilbert
- 4) le groupe de travail sur les réseaux sociaux, présidé par Mme Tuula Zetterman et M. Bruno Dias Pinheiro
- 5) le groupe de travail sur la préparation du nouveau Programme de travail, présidé par Mme Katharina Stourzh

2. Composition du Conseil d'IPEX

Selon les Lignes directrices d'IPEX, la composition du Conseil d'IPEX en 2020/2021 sera la suivante :

- les membres de droit du Conseil :

Autriche, (Conseil national autrichien, Conseil fédéral autrichien), président du Conseil jusqu'à la Conférence des présidents des parlements des États membres de l'Union européenne, du 17 au 19 mai 2020 à Helsinki

Finlande, (Parlement finlandais), président du Conseil après la Conférence des présidents des parlements des États membres de l'Union européenne, du 17 au 19 mai 2020 à Helsinki

Croatie (Parlement croate)

Allemagne (Bundestag allemand, Bundesrat allemand)

Parlement européen

- Membres disposés à contribuer au Conseil et à ses activités

Belgique (Sénat belge, Chambre des représentants belge)

Bulgarie (Assemblée nationale bulgare)

Danemark (Parlement danois)

France (Sénat français, Assemblée nationale française)

Grèce (Parlement hellénique)

Italie (Sénat italien, Chambre des députés italienne)

Luxembourg (Chambre des députés luxembourgeoise)

Pologne (Sénat polonais, Sejm polonais)

Portugal (Assemblée de la République du Portugal)

Roumanie (Sénat roumain, Chambre des députés roumaine)

Pays-Bas (Sénat néerlandais, Chambre des représentants néerlandaise)

Slovaquie (Conseil national de la République slovaque)

Suède (Parlement suédois)

[à modifier à terme après la réunion du Conseil]

- Nouveaux membres disposés à contribuer au Conseil et à ses activités :

Hongrie (Assemblée nationale hongroise)

[à ajouter à terme après la réunion du Conseil, conformément à la demande du président autrichien à tous les parlements/chambres nationaux]

Conformément aux Lignes directrices d'IPEX, l'Information Officer d'IPEX, le secrétariat de la COSAC, le CERDP, la Commission européenne et le Conseil participent et contribuent également aux réunions du Conseil d'IPEX.

3. Programme de travail d'IPEX 2017-2020

Suite à la Stratégie numérique, le Conseil continue à travailler sans relâche sur les trois sujets du Programme de travail et à prendre les prochaines mesures s'y rapportant : *le renforcement de la promotion d'IPEX, la mise en valeur du réseau IPEX et l'amélioration du Système numérique.*

S'agissant des activités de promotion d'IPEX, deux actions restantes, les vidéos tutorielles et le document imprimé sur le mode d'emploi d'IPEX, ont été suspendues jusqu'à la mise en œuvre des améliorations techniques concernant le site Internet d'IPEX par le Groupe de travail sur l'amélioration du Système numérique, bénéficiant également du soutien de ce Groupe de travail. Afin d'avoir un aperçu des activités mises en œuvre par les parlements/chambres, un questionnaire a été envoyé avant la Réunion annuelle des Correspondants.

Le Groupe de travail sur la mise en valeur du réseau IPEX a travaillé sur différents moyens et instruments pour favoriser la coopération, faciliter le travail des Correspondants IPEX et rendre les procédures IPEX plus transparentes. Le Groupe de travail a établi l'un des ateliers pour la Réunion annuelle des Correspondants et, sur la base du Plan d'action, prépare les grandes lignes d'une étude préliminaire sur le système d'alerte précoce et l'examen général des procédures IPEX.

Le Groupe de travail sur l'amélioration du Système numérique a travaillé sans relâche sur un nouveau site Internet et des nouvelles fonctions dans la base de données : l'objectif est d'avoir un site Web qui soit une source d'information complète et exhaustive grâce à l'ajout de nouveaux contenus et types de documents. En outre, la page d'accueil fait l'objet d'une refonte majeure, avec des sections consacrées aux questions importantes, des documents à forte activité, les événements à venir, les nouvelles, des photos et vidéos. Ainsi, les parlements et autres utilisateurs disposeront enfin d'un nouvel outil d'information important. Le futur site Internet facilitera et offrira également de nouveaux éléments pour promouvoir IPEX et toucher l'ensemble des utilisateurs d'IPEX.

4. Le nouveau site Internet

Le nouveau Système numérique et le nouveau site Internet marqueront certainement un tournant et une nouvelle étape dans le développement d'IPEX. Il convient de souligner que ce projet a été rendu possible grâce à l'engagement et à la détermination du Parlement européen puisqu'il couvre la totalité des coûts de développement du nouveau Système numérique et du nouveau site Internet. Le Conseil en a été informé dans un premier temps lors de sa réunion du 18 octobre 2019, et le financement a été confirmé peu après la Réunion annuelle des Correspondants.

5. Mise en œuvre des règlements REPD et RGPD

Conformément aux obligations du REPD et du RGPD, à l'issue d'intenses consultations et

grâce au soutien du Parlement européen et du délégué à la protection des données du Parlement européen, la déclaration de confidentialité et le protocole d'accord ont été approuvés par le Conseil dans le cadre d'une procédure écrite, comme décidé lors de la réunion du Conseil du 17 mai 2019. La déclaration de confidentialité vise à informer les utilisateurs de données des modalités d'application du REPD/RGPD dans le cadre d'IPEX. L'objet du protocole d'accord est de déterminer les responsabilités de chaque responsable du traitement des données de la plateforme IPEX. Les deux documents ont été confirmés lors de la réunion du 18 octobre 2019. En conséquence, la déclaration de confidentialité et le protocole d'accord ont été présentés lors de la Réunion annuelle des Correspondants le 15 novembre 2019. Des lettres de confirmation faisant état de l'approbation ont été demandées aux 28 États membres de l'Union européenne ainsi qu'aux pays candidats.

[à ajouter avant la réunion du Conseil].

6. Lancement des activités de réseaux sociaux d'IPEX

Sur la base d'une préparation minutieuse du Groupe de travail sur les activités de réseaux sociaux d'IPEX, et dans le but de communiquer plus activement sur les questions concernant IPEX, il a été décidé, lors de la réunion du Conseil du 18 octobre 2019, qu'une phase pilote d'un an serait lancée à l'occasion de la Réunion annuelle des Correspondants organisée à Vienne les 14 et 15 novembre 2019. Il est prévu de ne pas proposer de nouvelles informations mais plutôt d'utiliser les nouvelles et informations que les parlements présentent déjà sur leur site web ou dans la section des nouvelles d'IPEX. Ainsi, le compte @IPEXEU et le hashtag #IPEXEU ont été introduits, le compte est cogéré par l'Information Officer d'IPEX et les deux membres du Conseil chargés du groupe de travail. Ayant à l'esprit une promotion plus forte d'IPEX en règle générale et une apparence extérieure cohérente en particulier, le débat sur le rafraîchissement du logo IPEX a été lancé lors de la réunion du Conseil le 17 janvier 2020.

7. Réunion annuelle des Correspondants IPEX

La Réunion annuelle des Correspondants a eu lieu à Vienne les 14 et 15 novembre 2019. La réunion a été présidée par Mme Heather Wokusch et a rassemblé 55 participants de 28 États membres et du Parlement européen. Deux boursiers issus de la Bosnie-Herzégovine et de la République de Macédoine du Nord, qui sont restés dans l'administration parlementaire autrichienne dans le cadre du nouveau Programme de bourses du Parlement autrichien et du Fonds européen pour les Balkans, ont assisté à la réunion plénière.

En tant que nouvel aspect de la réunion suggéré par les correspondants eux-mêmes, une activité de renforcement d'équipe a été incluse dans le programme. Ce renforcement d'équipe a été combiné avec un brainstorming sur les questions IPEX afin de favoriser les contacts et l'échange d'informations sur le traitement des questions IPEX dans les différents parlements/chambres et de réfléchir aux succès récents d'IPEX, à ses objectifs futurs et à ses valeurs. On leur a demandé de discuter entre eux des domaines à améliorer, de la manière d'éveiller l'attention sur leur travail dans leurs parlements/chambres nationaux et de quelle façon ils pourraient faciliter leurs contributions à IPEX. L'éventail des suggestions, des souhaits et des idées était très large. Il allait d'une mise en réseau plus étroite via les réseaux sociaux, le renforcement d'équipe, des forums et des modèles de villes jumelées à une plus

grande visibilité et à une implication plus importante au sein de l'administration. Dernier point, mais non des moindres, un soutien puissant de la part de la hiérarchie et davantage de temps et de capacités figuraient parmi certains des points clés mentionnés.

Les principaux points et présentations suivants ont été consacrés à des sujets d'actualité importants tels que la mise en œuvre des règlements RGPD et REPD, l'amélioration du Système numérique et le nouveau site Internet, y compris le lancement d'une nouvelle catégorie d'informations disponibles sur IPEX. Deux correspondants ont présenté leurs missions, leurs préoccupations et leurs rôles au sein de leurs administrations parlementaires afin d'engager des débats et des échanges de vues.

En outre, les meilleures pratiques concernant les activités des réseaux sociaux au sein du Parlement suédois ont montré à quel point ces outils peuvent être utiles pour communiquer sur les questions parlementaires, pour autant que les informations soient fiables, facilement accessibles et adaptées au destinataire.

S'agissant des meilleures pratiques sur la coopération entre le CERDP et l'IPEX dans les parlements/chambres nationaux, il a été souligné que les deux réseaux pouvaient s'inspirer l'un de l'autre et créer des synergies efficaces malgré leurs différences.

8. Le nouveau Programme de travail

La Stratégie numérique ainsi que le premier Programme de travail constituent une ligne directrice et une mission afin de développer davantage IPEX de manière optimale et continuer à l'ancrer fortement dans le cadre de la coopération interparlementaire.

Le nouveau Programme de travail reposera sur les résultats du premier Programme de travail 2017-2020 et assurera une poursuite rapide et harmonieuse de la future position stratégique d'IPEX. Le nouveau Programme de travail portera sur les tâches du premier Programme, notamment la mise en œuvre du nouveau Système numérique et du nouveau site Internet, la promotion d'IPEX en rapport avec le nouveau site Internet, les conclusions de l'Étude préliminaire sur le système d'alerte précoce et l'examen général effectué par le Groupe de travail sur la mise en valeur du réseau, l'amélioration des activités des médias sociaux et les nouveaux développements dans le cadre de la coopération interparlementaire.

[à préciser davantage après la réunion du Conseil]